

§ 83

Dnr KS/2019:94

**Samverkan Östergötlands plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland - svar****Bakgrund**

Mjölby kommun har blivit ombedd att yttra sig över dokumentet *Plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland* inom ramen för Samverkan Östergötland.

Regionala rådet för krisberedskap och skydd mot olyckor beslutade den 7 december 2013 att fastställa den framtagna strategin Samverkan Östergötland – strategi för samverkan i Östergötlands län före, under och efter större händelser, stora olyckor och kriser.

Strategin arbetades fram i bred förankring bland länets kommuner och regionala myndigheter. Mjölby kommun beslutade under 2013 att ställa sig bakom strategin.

Målet med Samverkan Östergötland är ytterst att minska sårbarheter i samhällsviktig verksamhet och att öka den gemensamma förmågan att hantera samhällsstörningar i länet.

**Sammanfattning**

Som ett led i Samverkan Östergötlands utvecklingsarbete har det nu tagits fram en utvecklingsplan för innevarande mandatperiod. Syftet med planen är att skapa goda planeringsförutsättningar och så bra effekt som möjligt i de gemensamma ansträngningarna. Dokumentet anger prioriteringar och mål för det gemensamma arbetet inom området krisberedskap och civilt försvar perioden 2019–2022 samt tydliggör aktiviteter, roller, ansvar och åtaganden. Stor vikt läggs vid att samhällets resurser ska användas effektivt och ansvarsfullt.

Mjölby kommun anser att en sammanhållen plan för utvecklingsarbetet under de kommande fyra åren är ett mycket bra initiativ som underlättar kommunens egen planering på området för mandatperioden.

Kommunen vill dock påpeka att formen för genomförandet av regionala övningar behöver ses över. Kommunens erfarenhet är att tidigare regionala övningar varit allt för resurskrävande i förhållande till nyttan av övningarna.

**Beslutsunderlag**

Remissversion av plan för plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022 i Östergötland

Förslag till Yttrande över plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland

fortsättning § 83

### Arbetsutskottet förslag till kommunstyrelsen

1. Att kommunstyrelsen antar förslag till yttrande över Samverkan Östergötlands plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022 i Östergötland

—

Beslutet skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akten

Handläggare

Helena Westman

Tfn 0142-859 09

Länsstyrelsen Östergötland

## Svar på remiss angående plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland

Mjölby kommun har blivit ombedd att yttra sig över Samverkan Östergötlands plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022.

Mjölby kommun anser att den sammanhållna planen för utvecklingsarbetet under de kommande fyra åren är ett mycket bra initiativ som underlättar kommunens egen planering på området för mandatperioden. Möjligheten att synkronisera kommunens eget arbete med olika samverkansprojekt minimerar dubbelarbete och underlättar för planering av kommunala resurser.

Att planen tar sin utgångspunkt från gällande lagar och överenskommelser är en grundförutsättning för att kommunen ska kunna delta i utpekade aktiviteter. Att efterleva de statliga överenskommelserna inom krisberedskap och civilt försvar är prioriterat hos kommunen och innebär också att mål och åtgärder i planen med direkt koppling till dessa kommer att prioriteras högst av kommunen.

Planens uppbyggnad med förarbete, pilotprojekt och implementering som fördelas på olika aktörer ses som ett bra tillvägagångssätt för kommunen, då Mjölby kommun inte har resurser att delta i alla utvecklingsprojekt som finns utpekade i planen.

I planen omnämns regionala övningar bland aktiviteterna. Kommunens erfarenhet är att tidigare regionala övningar varit allt för resurskrävande i förhållande till nytta av övningarna. Kommunen ifrågasätter inte behovet av regionala övningar eller dess plats i planen, men efterfrågar ett förändrat sätt för genomförande som gynnar nytta och kommunens förmåga att delta på ett bra sätt.

Mjölby kommun har i övrigt inget att erinra förslaget till plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022.

Mjölby kommun

Cecilia Burenby  
 Kommunstyrelsens ordförande



Handläggare

 Helena Westman  
Tfn 0142-859 09

Kommunstyrelsen

## Samverkan Östergötland - remiss av plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022 i Östergötland.

### Bakgrund

Mjölby kommun har blivit ombedd att yttra sig över dokumentet *Plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland* inom ramen för Samverkan Östergötland.

Regionala rådet för krisberedskap och skydd mot olyckor beslutade den 7 december 2013 att fastställa den framtagna strategin Samverkan Östergötland – strategi för samverkan i Östergötlands län före, under och efter större händelser, stora olyckor och kriser.

Strategin arbetades fram i bred förankring bland länets kommuner och regionala myndigheter. Mjölby kommun beslutade under 2013 att ställa sig bakom strategin.

Målet med Samverkan Östergötland är ytterst att minska sårbarheter i samhällsviktig verksamhet och att öka den gemensamma förmågan att hantera samhällsstörningar i länet.

### Sammanfattning

Som ett led i Samverkan Östergötlands utvecklingsarbete har det nu tagits fram en utvecklingsplan för innevarande mandatperiod. Syftet med planen är att skapa goda planeringsförutsättningar och så bra effekt som möjligt i de gemensamma ansträngningarna. Dokumentet anger prioriteringar och mål för det gemensamma arbetet inom området krisberedskap och civilt försvar perioden 2019–2022 samt tydliggör aktiviteter, roller, ansvar och åtaganden. Stor vikt läggs vid att samhällets resurser ska användas effektivt och ansvarsfullt.

Mjölby kommun anser att en sammanhållen plan för utvecklingsarbetet under de kommande fyra åren är ett mycket bra initiativ som underlättar kommunens egen planering på området för mandatperioden.

Missiv

Datum  
2019-03-14Diarienummer  
KS/2019:94

Kommunen vill dock påpeka att formen för genomförandet av regionala övningar behöver ses över. Kommunens erfarenhet är att tidigare regionala övningar varit allt för resurskrävande i förhållande till nyttan av övningarna.

**Beslutsunderlag**

Remissversion av plan för plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022 i Östergötland  
Förslag till Yttrande över plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland

**Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut**

Att kommunstyrelsen antar kommunstyrelsens förvaltnings förslag till yttrande över Samverkan Östergötlands plan för utveckling av krisberedskap och civilt försvar 2019-2022 i Östergötland

—  
Beslutet skickas till:  
Länsstyrelsen Östergötland

Kommunstyrelsens förvaltning

Dag Segrell  
Kommundirektör

Helena Westman  
Säkerhetssamordnare



SAMVERKAN  
ÖSTERGÖTLAND

Inriktning och plan:

# Utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019- 2022 i Östergötland

Remiss 2019-03-01

Framtagen av: Carl Granström  
Fastställt: Datum  
Senaste revidering: Datum



## Innehållsförteckning

1. Om dokumentet.....	3
Syfte och mål .....	3
Framtagande .....	3
Revidering under perioden .....	3
2. Övergripande förutsättningar.....	3
3. Roller, ansvar och former för genomförande.....	4
4. Övergripande inriktning 2019–2022 .....	5
<i>Avgränsning</i> .....	6
5. Mål och aktiviteter för perioden 2019–2022.....	7
Planering för säkerhetsskydd och skyddad kommunikation .....	7
Planering för skydd av och kontinuitet i verksamhet .....	9
Planering och förberedelser för att hantera händelser .....	10
Planering för krigsorganisation, krigsplacering och verksamhet under höjd beredskap .....	14
Utbildning och övning .....	17
6. Tidsplan.....	19





## 1. Om dokumentet

### Syfte och mål

Målet är ytterst att minska sårbarheter i samhällsviktig verksamhet och att öka den gemensamma förmågan att hantera samhällsstörningar i länet. Syftet med en inriktning och plan är att skapa goda planeringsförutsättningar och så bra effekt som möjligt i de gemensamma ansträngningarna. Dokumentet anger prioriteringar och mål för det gemensamma arbetet inom området krisberedskap och civilt försvar perioden 2019–2022 samt tydliggör aktiviteter, roller, ansvar och åtaganden. Stor vikt läggs vid att samhällets resurser ska användas effektivt och ansvarsfullt.

### Framtagande

Planen har tagits fram av en gemensam arbetsgrupp inom Samverkan Östergötland där företrädare för olika perspektiv deltagit<sup>1</sup>. I ett första steg gjordes en bruttolista av åtgärdsbehov utifrån förutsättningarna som beskrivs under punkt 2. Därefter gjordes en prioritering av vilka åtgärdsbehov som skulle omhändertas i planen. Dessa har formulerats som övergripande förmågemål samt mätbara mål, aktiviteter och resurser. Dokumentet har sedan beretts i den regionala samordningsfunktionen (RSF) där företrädare för alla berörda aktörer deltar. Dokumentet fastställs av Länsstyrelsen efter remiss till berörda aktörer.

### Revidering under perioden

Mindre revidering av planen kan fastställas av försvarsdirektör efter avstämning i RSF, preliminärt en gång per år. Omfattande revidering sker efter beslut av landshövding efter avstämning med berörda aktörer, preliminärt inför perioden 2021–2022.

## 2. Övergripande förutsättningar

Målen som anges i planen tar, förutom gällande lag- och författningskrav, sin utgångspunkt i följande:

- Överenskommelserna mellan kommuner och staten samt landstingen och staten inom området<sup>2</sup>.
- Överenskommelsen Samverkan Östergötland<sup>3</sup>.
- Överenskommelsen Högre regional grundsyn (Totalförsvarsplanering inom Militärregion Syd, 2018–2020).
- Slutsatser från berörda parter risk- och sårbarhetsanalys eller motsvarande.
- Erfarenheter från händelser och övningar i och utanför länet.
- Behovet att kunna delta i totalförsvarsövning 2020.

<sup>1</sup> Kinda, Linköpings, Mjölby, Norrköpings kommuner, Försvarsmakten, Länsstyrelsen Östergötland, Polisen, RTÖG, Region Östergötland, SOS Alarm AB

<sup>2</sup> Här finns angivna övergripande mål för kommuners och landstings arbete med krisberedskap och civilt försvar, samt länsstyrelsernas roll i att stödja arbetet

<sup>3</sup> Med det övergripande målet att samverkan ska resultera i trygghet, säkerhet och hälsa för de som bor, vistas eller verkar i Östergötland





### 3. Roller, ansvar och former för genomförande

Länsstyrelsen ansvarar för att följa upp målen i planen. Länsstyrelsen ansvarar även för att med stöd av deltagande aktörer tillse att planen vid behov revideras. Berörda aktörer ansvarar för att avsätta den tid och de resurser som behövs för att nå respektive mål.

För perioden 2019–2022 har kraven och behoven ökat jämfört med tidigare år, inte minst utifrån ett ökat säkerhetshot och återupptagen totalförsvarsplanering. Fler personalkategorier och olika kompetenser kommer behöva arbeta med frågorna inom respektive organisation. Det kommer även kräva att det sker ett kompetens- och erfarenhetsutbyte mellan aktörerna. För att utnyttja personalresurserna så effektivt som möjligt har ambitionen varit att inte samtliga aktörer ska behöva delta i allt utvecklingsarbete genom att:

1. Länsstyrelsen genomför tillsammans med en mindre grupp aktörer ett förarbete med utgångspunkt i ex. nationella vägledningar och utredningar, forskning och erfarenheter från inträffade händelser.
2. Ett förslag testas och utvärderas hos ett urval aktörer, s.k. piloter.
3. Reviderat förslag bereds, beslutas och implementeras hos samtliga berörda aktörer.



#### 4. Övergripande inriktning 2019–2022

Förutsättningarna gör att planen i dagsläget har en överblick av mål och aktiviteter för åren 2019–2020. Detta kommer att justeras i samband med revidering inför 2021–2022.

<b>Säkerhetsskydd och skyddad kommunikation</b>			
Ökad förmåga att skydda information och resurser av betydelse för Sveriges säkerhet, samt att på ett säkert sätt kunna dela information med varandra. Dessa aktiviteter är förlagda i början av perioden för att möjliggöra fortsatt planering.			
2019	2020	2021	2022
Utsedd säkerhetsskyddschef			
Process för säkerhetsskyddsanalys			
Säkra kommunikationer			

<b>Skydd av och kontinuitet i samhällsviktig verksamhet</b>			
Fortsatt stärka förmågan att skydda och kontinuerligt upprätthålla de mest prioriterade verksamheterna på lokal och regional nivå. Dessa aktiviteter genomförs löpande under hela perioden.			
2019	2020	2021	2022
Kontinuitetsplaner för de mest prioriterade verksamheterna i egen org.			
Identifiera och besluta om åtgärdsbehov för reservvattentäkt och nödvattenplan			
Älvgrupp Motala ström			

<b>Förberedelser för att hantera oönskade händelser</b>			
Utveckla förhållningssätt och arbetsformer för att gemensamt kunna hantera omfattande samhällsstörningar i länet. Detta inkluderar krav på att kunna hantera snabba händelseförlopp, ha uthållighet samt förmåga att kunna prioritera och omfördela resurser i länet. Dessa aktiviteter genomförs löpande under hela perioden.			
2019	2020	2021	2022
Beredskap och rutiner för larmkedjor och rapportering			
Utvecklade arbetsformer och metodstöd för gemensam hantering			
Gemensam inriktning för samverkan med frivilligresurser			
Planering för specifika risker: typhändelser; prioritering av el; plan för evakuering och inkvartering; pågående dödligt våld; samverkan skadeplats; trygghetspunkter.			



<b>Krigsorganisation, krigsplacering och verksamhet under höjd beredskap</b>			
Planera för krigsorganisation och krigsplacera personal samt påbörja planering för verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap.			
2019	2020	2021	2022
Nyckelpersoner utbildade i totalförsvar			
Påbörjad planering för krigsorganisation			
Påbörjad krigsplacering av personal			

<b>Utbildning och övning</b>			
Övning är den enskilt viktigaste åtgärden för att öka förmågan att hantera samhällsstörningar. Det behövs därför mer övning både gemensamt och enskilt.			
2019	2020	2021	2022
Nyckelpersonal genomgått utbildning i stabsmetodik			
Nyckelpersonal genomgått utbildning i hur gemensam hantering i länet ska gå till (Samverkan Östergötland)			
Stöd till övning av kommunal stab- och krisorganisation			
Totalförsvarsövning 2020			
		Regional samverkansövning	
Utbildning och seminarieövning kärnteknisk händelse			

### **Avgränsning**

Planen ska ses som ett komplement till aktörernas egna insatser inom området skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar, ex. arbetet med risk- och sårbarhetsanalys, styrdokument och åtgärder för att skydda och upprätthålla samhällsviktig verksamhet inom eget ansvarsområde.



## 5. Mål och aktiviteter för perioden 2019–2022

## Planering för säkerhetsskydd och skyddad kommunikation

Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Förmågan att kunna skydda information och resurser av betydelse för Sveriges säkerhet, samt att på ett säkert sätt kunna dela information med varandra, är en förutsättning för den fortsatta planeringen av krisberedskapen och civilt försvar. Det är också en förutsättning för att kunna hantera en situation med höjd beredskap och krig.</i>			
<b>Säkerhetsskyddschefer utsedda under 2019</b>	Fortsatta utbildningar i säkerhetsskydd genomförs, ex. säkerhetsprövning, säkerhetsanalys och säkerhetsskyddad upphandling.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> ordnar utbildning tillsammans med <b>MSB</b> <sup>4</sup>
	Utse säkerhetsskyddschef och planera säkerhetsskyddet.	2019.	<b>Kommunerna</b> <sup>5</sup> <b>och RÖ</b> utser säkerhetsskyddschefer och avsätter tid/resurs för arbetet
<b>Process för säkerhetsskyddsanalys och genomförd analys för prioriterade delar av verksamheten 2018–2020</b>	Utbildningar och stöd i genomförande av säkerhetsskyddsanalys.	2018–2019.	<b>Länsstyrelsen</b> ordnar utbildning tillsammans med <b>MSB</b>
	Färdigställa säkerhetsskyddsanalyser	2019.	<b>Kommuner och RÖ</b> färdigställer påbörjade analyser. <b>Länsstyrelsen</b> stödjer arbetet.

<sup>4</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap<sup>5</sup> De 13 kommunerna i Östergötlands län<sup>6</sup> Region Östergötland



<b>Utbildad personal, rutiner och material för öppen och skyddad kommunikation och lägesbild 2020</b>	Implementering av säkra kommunikationer (SKOM) i pilotkommuner och därefter resterande kommuner, Region Östergötland m. fl.  Implementeringen utgår från det nationella konceptet (SKOM).	Piloter vår 2019.  Hela länet höst 2019-vår 2020.	<b>Länsstyrelsen</b> samordnar och stödjer implementering.  <b>Samtliga berörda</b> genomför implementering.
---	---	---	--



## Planering för skydd av och kontinuitet i verksamhet

Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Hot och risker som kan leda till omfattande samhällsstörningar bör så långt möjligt förebyggas, och en del samhällsviktiga verksamheter måste alltid kunna upprätthållas på en acceptabel nivå, oavsett vad som händer. Det kräver en systematik i hur risker och sårbarheter analyseras och vilka gemensamma åtgärdsbehov som ska prioriteras.</i>			
<b>Kontinuitetsplaner<sup>7</sup> ska finnas för de mest prioriterade verksamheterna i egen organisation</b>	Utbildning och stöd för processledare för kontinuitetsplanering.	2019–2022.	<b>Länsstyrelsen</b> stödjer samtliga aktörer med utbildning och nätverk.
	Kontinuitetsplaner tas fram för prioriterade samhällsviktiga verksamheter.	2019–2022.	<b>Länets aktörer</b> ansvarar för planering utifrån lokala behov och stödjer varandra vid behov.
<i>Det ska finnas en förmåga att leverera dricksvatten till samhällsviktiga verksamheter i alla lägen. Det åstadkoms främst genom ett robust försörjningssystem, men det bör även finnas planering för hur störningar ska hanteras när de inträffar. Det ska också finnas en ökad gemensam förmåga i länet att hantera risker kopplat till ex. översvämning, dammbrott och torka.</i>			
<b>Åtgärdsbehov avseende reservvattentäkt och nödvattenplanering ska vara identifierade och beslutade.</b>	Dricksvattenleverantörer utreder, identifierar och beslutar om behov.  Verksamheter beroende av dricksvatten utreder, identifierar och beslutar om behov.	2019–2021.	<b>Kommunerna ansvarar och Länsstyrelsen</b> stödjer vid behov.  <b>Berörda aktörer.</b>
<b>Det ska finnas en älvgrupp för Motala ström med planering för översvämningar, dammbrott och vattenbrist.</b>	Upprätta älvgrupp för Motala ström och påbörja beredskapsplanering för översvämning och dammbrott samt förmåga att hantera vattenbrist.	Vår 2019.	<b>Länsstyrelsen</b> håller i gruppen.  <b>Berörda aktörer</b> deltar aktivt.

<sup>7</sup> Kontinuitetshandling kan beskrivas som det arbetssätt som säkerställer att en organisation kan driva sin mest kritiska verksamhet på en acceptabel nivå, oavsett vilka störningar som inträffar. Det kan resultera i ex. reservrutiner inom en verksamhet, installation av reservkraft, omförhandling av avtal med leverantörer.



## Planering och förberedelser för att hantera händelser

Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Larm, uppstart och informationsutbyte för den gemensamma hanteringen av en händelse måste alltid fungera, även under ex. sommarperioden eller när det är störningar i ordinarie kommunikationsmedel. Detta gäller såväl på skadepplats som för samverkan mellan ledning högre upp i organisationerna.</i>			
<b>Överenskommelse om beredskap, rutiner och alternativ för larmkedjor samt begäran och inrapportering i WIS, 2019–2020.</b>	Tydliggöra beredskap och rutiner för begäran och inrapportering i WIS <sup>8</sup> , samt alternativa rapporteringsvägar om WIS ej fungerar.  Utbildning och genomförande i egen org.	Vår 2019 .	Utreds av <b>Länsstyrelsen</b> , beslutas av RSF <sup>9</sup>
	Säkerställa robusta larmkedjor, även vid störda kommunikationer.	Bereds 2019, impl. 2019–2020.	Utreds av <b>Länsstyrelsen RÖ, RTÖG<sup>10</sup>, Polisen<sup>11</sup> och SOS-alarm AB.</b>  Implementeras av <b>samtliga aktörer.</b>

<sup>8</sup> WIS är ett nationellt webbaserat informationssystem som underlättar för aktörer att dela information före, under och efter samhällsstörningar.

<sup>9</sup> Regional samordningsfunktion: styrgrupp för arbetet inom Samverkan Östergötland med representation från samtliga deltagande aktörer.

<sup>10</sup> Räddningstjänsten Östra Götaland

<sup>11</sup> Polisregion Öst





Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Den aktörsgemensamma och generella förmågan att hantera omfattande samhällsstörningar i länet behöver öka. I synnerhet för situationer där det upplevs råda tidsbrist, ovisshet och oklarheter, samt situationer där det finns behov av att prioritera och omfördela resurser inom länet. Dessutom behöver förmågan att hantera ett antal specifika riskkällor- och scenarier öka.</i>			
<b>Överenskommelse finns om utvecklade arbetsformer och metodstöd för samverkan och ledning inom ramen för Samverkan Östergötland senast fr. o. m. 2021.</b>	Utveckla arbetsformer och metodstöd för ISF och ISF-stöd avseende förmåga att prioritera och omfördela resurser inom länet.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> sammankallar och planerar.  <b>Utsedda aktörer</b> deltar i arbetsgrupp.
	Utveckla arbetsformer och metodstöd för ISF och ISF-stöd avseende förmåga att hantera snabba händelseförlopp.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> sammankallar och planerar.  <b>Utsedda aktörer</b> deltar i arbetsgrupp.
<b>Roller, ansvar och samverkansformer ska under perioden bli tydliggjorda för aktörer både på regional och lokal nivå (Geografiskt områdesansvar)</b>	Dialog med utvalda aktörer (utanför standardaktörerna för samverkan Östergötland) om roller, ansvar och samverkansformer.	2019–2022.	<b>Länsstyrelsen</b> genomför regionalt och <b>kommunerna</b> genomför lokalt.
	Beakta resultat från nationellt utvecklingsarbete om det lokala geografiska områdesansvaret	2020.	<b>Länsstyrelsen</b> bevakar området och föredrar i <b>RSF</b> .



Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<b>Gemensam inriktning för samverkan med frivilliga och frivilligorganisationer inför och under samhällsstörningar, 2020.</b>	Kunskapsinsamling från inträffade händelser om samverkan med frivilliga.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> genomför.
	Dialog med kontaktpersoner/-funktioner för relevanta organisationer.	Höst 2019.	<b>Länsstyrelsen</b> ansvarar.
	Ta fram länsgemensam inriktning för samverkan med frivilliga.	Höst 2020.	<b>Länsstyrelsen</b> samordnar, <b>utvalda aktörer</b> deltar i arbetsgrupp.

Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<b>Gemensamt framtagna Typhändelser<sup>12</sup>.</b>	Typhändelseplanering för utvalda händelser utifrån genomförda risk- och sårbarhetsanalyser.  Vid behov omhändertagande av åtgärdsbehov.	Höst 2020-Vår 2021.	<b>Länsstyrelsen</b> utreder, därefter diskussion i <b>RSF</b> .  <b>Berörd aktör.</b>
<b>Uppdatering av planering för prioritering av verksamheter vid effektbrist i elsystemet (Styrel).</b>	Uppdatering av tidigare genomförd planering utifrån instruktion från Energimyndigheten.	Höst2019-Vår 2020.	<b>Kommunerna m.fl.</b> rapporterar och <b>Länsstyrelsen</b> sammanställer rapportering till elbolag/Svenska kraftnät.
<b>Grundplanering för evakuering, utrymning och inkvartering finns beslutad fr. o. m. 2021.</b>	Utreda förutsättningarna för inriktning, planering och metodstöd för evakuering, utrymning och inkvartering under olika typer av händelser inom hela hotskalan (olyckor till krig) <sup>13</sup> .	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> utreder tillsammans med <b>Polisen</b> och <b>RTÖG</b> .

<sup>12</sup> Gemensamt arbete med typhändelser har pågått sedan 2017. Det innebär att i workshopformat för utvalda scenarier identifiera bl.a. ansvar, roller, kontakt- och samverkansbehov samt utmaningar och framgångsfaktorer för hantering.

<sup>13</sup> Området finns reglerat inom olika lagstiftningar utifrån olika händelser och situationer.



Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
forts. från s. 12	Bereda och besluta om överenskommelse för planering och metodstöd.	2020.	Bereda och fastställs i <b>RSF</b> .
<b>Utbildning och planering för hantering av pågående dödligt våld (PDV).</b>	Utbildning och erfarenhetsutbyte utifrån vägledning från MSB, egna erfarenheter samt arbete med evenemangssäkerhet.	2019.	<b>Polisen</b> tillsammans med <b>RÖ</b> ansvarar för utbildningar  Därefter dialog i <b>RSF</b> om fortsatt arbete.
<b>Överenskommelser om inriktning och rutin för samverkan på skadeplats finns senast fr. o. m. 2021</b>	Arbetsgrupp tar fram förslag på inriktning och rutin för samverkan på skadeplats. Förslag fastställs i RSF och genomförs därefter i berörda organisationer.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> med stöd av <b>blåljusmyndigheter</b> .  Efter beslut i <b>RSF</b> om implementering hos <b>samtliga aktörer</b> .
<b>Området trygghetspunkter<sup>14</sup> ska ha utretts och förslag till läns-gemensam inriktning ska finnas senast 2020.</b>	Kunskapsinhämtning och beskrivning av hur trygghetspunkter kan användas och varför.  Förslag till inriktning för området tas fram.	Kunskap 2019.  Inriktning vår 2020.	<b>Länsstyrelsen</b> utreder tillsammans med <b>SOS-Alarm</b> och <b>Norrköpings kommun</b> .  <b>RSF</b> beslutar om inriktning.

<sup>14</sup> Trygghetspunkter är punkter i kommunerna dit allmänheten kan gå under allvarliga samhällsstörningar där det t.ex. finns el, värme, vatten och information.



## Planering för krigsorganisation, krigsplacering och verksamhet under höjd beredskap<sup>15</sup>

Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Den generella kunskapen och förståelsen för den återupptagna totalförsvarsplaneringen behöver öka. Förmåga att upprätthålla sin verksamhet under krigsliknande förhållanden samt vid beslut om höjd beredskap kräver en planering för de delar som måste fungera inklusive vilken organisation och vilken personal som behövs för att hantera situationen. Planeringen behöver påbörjas utifrån dagens förutsättningar och revideras efterhand som ansvar, roller och planeringsanvisningar tydliggörs.</i>			
<b>Nyckelpersoner hos samtliga aktörer är utbildade i civilt försvar.</b>	Framtagande av utbildningsstöd och material.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> tar fram stöd och material, <b>samtliga</b> omhändertar i egen org.
	Gemensamma utbildningstillfällen för tjänstemän och politiker.	2019–2022.	<b>Länsstyrelsen</b> genomför och <b>samtliga</b> påtalar behov samt deltar.
<b>Påbörjad planering för krigsorganisation, 2020</b>	Gemensamma utbildningstillfällen och seminarier för erfarenhetsutbyte.	Våren 2019.	<b>Länsstyrelsen</b> ansvarar för stödet tillsammans med <b>Linköpings</b> och <b>Norrköpings kommun</b> . <b>Kommunerna</b> påtalar behov.
	Länets aktörer påbörjar planering för krigsorganisation.	2019–2020.	<b>Kommuner</b> och <b>RÖ</b> genomför enligt ök.

<sup>15</sup> Regeringen kan besluta om höjd beredskap. Det finns särskild lagstiftning som gäller planering inför höjd beredskap samt förhållanden under höjd beredskap.



Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<b>Krigsplacering av personal ska vara påbörjad 2020</b>	Framtagande av utbildningsstöd och material med utgångspunkt i vägledning från MSB.  Gemensamma utbildningstillfällen och seminarier för erfarenhetsutbyte.	Våren 2019.	<b>Länsstyrelsen</b> ansvarar för stödet tillsammans med <b>Linköpings</b> och <b>Norrköpings kommun</b> .  <b>Länsstyrelsen</b> genomför <b>samtliga</b> påtalar behov samt deltar.
	Länets aktörer påbörjar krigsplacering.	2019–2020.	<b>Kommuner och RÖ</b> genomför enligt ök <sup>16</sup> .
<b>Planering och arbete för alternativa ledningsplatser ska påbörjas</b>	Planeringen omfattas av sekretess och sker i särskild ordning.	2019.	<b>Berörda aktörer</b> kontaktas i särskild ordning.
<i>Varje organisation ska ha kunskap om lagar och förutsättningar för den planering och förberedelse som krävs för att kunna verka inför och under beslut om höjd beredskap. Det kräver i sin tur kunskap om ansvar, roller och samverkansbehov med andra organisationer.</i>			
<b>Planering för verksamhet utifrån totalförsvarets behov och lagstiftning kopplat till höjd beredskap ska påbörjas 2020–2022.</b>	Utred hur planering kopplat till höjd beredskap kan samordnas.  Påbörja planering.	2020–2022.	<b>Länsstyrelsen, Försvarmakten, Linköpings</b> och <b>Norrköpings kommun</b> samt <b>RÖ</b> utreder och bereder i <b>RSF</b> .  <b>Respektive aktör</b> påbörjar planering.

<sup>16</sup> Överenskommelserna mellan kommuner och staten samt landstingen och staten inom området



Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
Strategi för Samverkan Östergötland ska inkludera perspektivet höjd beredskap, 2021	Genomgång av Samverkan Östergötland utifrån perspektivet höjd beredskap.	Beredning höst 2020, diskussion vår 2021.	<b>Länsstyrelsen</b> utreder tillsammans med <b>Försvarmakten</b> .  Diskussion i <b>RSF</b> .
	Justering och spridning av uppdaterad strategi.	Höst 2021.	<b>Länsstyrelsen</b> justerar och utformar.  <b>Resp. aktör</b> sprider och implementerar.



## Utbildning och övning

Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Det behövs ett gemensamt förhållningssätt för hur samhällsstörningar i länet ska hanteras. Det behövs även god kunskap om varandras roller, ansvar, perspektiv samt arbetsformer/samverkan inför och under samhällsstörningar. Det behövs även ökad enhetlighet i hur den enskilde aktören organiserar sin krisorganisation- och stab i syfte att öka interaktion och stöd mellan aktörerna. Nyckelpersonal hos respektive aktör behöver därför kontinuerlig utbildning och övning.</i>			
Nyckelpersonal ska ha genomgått gemensam utbildning i stabsmetodik, fr. o. m. 2019.	Gemensamma utbildningar i stabsmetodik	Beredning varje vår, ev. kurser på hösten fr.o.m. 2019.	<b>Länsstyrelsen</b> bereder tillsammans med <b>Polisen och RÖ</b> .
	Kort översiktscurs i stabsstruktur liknande Polisens med mål att kunna relatera till och känna igen.	Beredning 2019 inkl. tänkt relation till Samverkan Östergötland och gemensamma grunder.	<b>Länsstyrelsen</b> och <b>Polisen</b> bereder.  <b>RSF</b> godkänner innehåll och nyckel-personer från <b>aktörerna</b> deltar.
Nyckelpersonal ska ha genomgått utbildning vad gäller arbetsformer och förhållningssätt inom ramen för Samverkan Östergötland, inklusive perspektivet civilt försvar, 2019–2022.	Framtagande av utbildningsstöd och material för utbildning i egen organisation.	Utbildningsstöd och material vår 2019.	<b>Länsstyrelsen</b> tar fram och <b>samtliga</b> omhändertar.
	Obligatorisk utbildning för nyckelpersonal i egen organisation.	Utbildningar under 2019–2022.	<b>Respektive aktör</b> ansvarar själv för genomförande.
	Regional samverkanskurs som även inkluderar perspektivet civilt försvar.	2020 samt 2022.	<b>Länsstyrelsen</b> samordnar, <b>arbetsgrupp</b> planerar.  <b>Berörda</b> deltar.





Mål	Uppdrag/Aktivitet	Tidsplan	Ansvar
<i>Övning är den enskilt viktigaste åtgärden för att öka förmågan att hantera samhällsstörningar. Det behövs därför mer övning både gemensamt och enskilt.</i>			
<b>Kommunerna ska ha erhållit stöd i att öva egen stab- och krisorganisation, 2019–2022.</b>	Endagsövningar genomförs lokalt i respektive kommun.	Utifrån behov under 2019–2022.	<b>Länsstyrelsen</b> stödjer och <b>kommunerna</b> deltar och följer upp identifierade brister.
<b>Ansvar, roller och pågående beredningsplanering för kärnteknisk händelse ska vara tydliggjort för berörda, 2019.</b>	Lärande seminarieövning om kärnteknisk händelse utifrån nya regler om utökad planering av. bl.a. mätning, utrymning och utdelning av jodtabletter.	Höst 2019.	<b>Länsstyrelsen tillsammans med RÖ</b> utreder.  <b>Kommuner</b> inom planerings-avstånd <b>plus andra relevanta aktörer</b> deltar
<b>Länet ska delta i totalförsvarsövning (TFÖ) 2020 utifrån den nationella inriktningen.</b>	Förbereda och utbilda inför TFÖ, inklusive förberedande övningsdelar.	2019.	<b>Länsstyrelsen</b> samordnar. <b>Aktörerna</b> deltar
	Genomföra TFÖ.	2020.	<b>Länsstyrelsen</b> samordnar <b>berörda aktörer</b> deltar
	Följa upp TFÖ.	2021–2022.	<b>Samtliga berörda.</b>
<b>Arbetsformer och metodstöd för ISF och ISF-stöd avseende förmågan att prioritera och omfördela resurser ska ha övats, 2021.</b>	Kunskapshöjande insats avseende utvecklade arbetsformer och metodstöd samt mindre övning.	Beredning höst 2020, genomförande 2021.	<b>Länsstyrelsen</b> utreder tillsammans med <b>RTÖG</b> .
<b>Länets aktörer ska genomföra en regional samverkansövning, 2022.</b>	Förbereda och utbilda inför övning.  Genomföra och följa upp övning.	2021–2022.  2022.	<b>Länsstyrelsen</b> samordnar, <b>respektive aktör</b> deltar i planering och genomförande.



## 6. Tidsplan

		Vår 2019	Höst 2019	Vår 2020	Höst 2020	Vår 2021	Höst 2021	Vår 2022	Höst 2022
Säkskyddschef	Utbildning	MSB							
	Genomför								
Säkskyddsanalys	Utbildning	MSB							
	Färdigställ								
Säkra komm.	SKOM								
Kontinuitetsplan	Utb. och stöd								
	Utf prio verks								
Robust dricksv.	Åtgbehov besl								
Älvgrupp	Upprättad								
Larm och lägesbild	Rutiner WIS								
	Robust larmk.	SOS+RTÖG+RÖ+Polisen							
Utv samverkan vid händelse	Utv ISF resurs								
	Utv ISF-Stöd								
Geogr. omr. ansvar	Dialog aktör								
	Beakta nat arb								
Frivilliga org	Kunskap								
	Dialoger								
	Inriktning								
Typhändelser	Forts. plan								
Styrel	Uppdatera								
Plan evakuering mm	Utreda	Polisen+RTÖG							
	Inriktning								
Pågående dödl våld	Utbildning	Polis+RÖ							
Samv. Skadep	Ök om rutin								
Trygghetspunkter	Kunskap/inr	SOS, No		Inr ISF					
Kunskap civ försvar	Utb material								
	Gem. Utb								
Krigsorganisation	Stöd	No, Li							
	Påbörja								
Krigsplacering	Stöd	No, Li							
	Påbörja								
Alternativ ledn.pl.	Plan. påbörjas	No, Li							
Beredskapspl	Utred Påbörja			FM+RÖ+Lin+No					
Perspektiv höjd ber	Genomg SÖ				FM				
	Justering SÖ								
Struktur stab och led	Utb stabsmet.	RÖ+Polisen							
	Intro NATO	Polisen							
Kunsk. ansvar roller	Obl grudutb								
	RSK inkl CF								
Endagsövning	Efter behov								
Övn. Körntek händ	Delta/genomf	RÖ							
Totalförsvarsövning	Förbereda								
	Genomföra								
	Följa upp								
Prioritera resurser	Kunskap				RTÖG				
Regional samv.övn.	Förbereda								
	Genomföra								

Figur 1: Grovplanering för genomförande av aktiviteter. Beredning av Länsstyrelsen markerat med grönt, tillsammans med aktör som nämns i rutan. Ljusblått, mindre aktiviteter eller för vissa aktörer. Mörkblått större aktiviteter, detaljer finns i avsnitt 5.