



MJÖLBY KOMMUN Kommunstyrelsens förvaltning	
2011 -12- 27	
Diariernr 2011:347	Diarietplanbetckn 106

Strategisk plan för samverkan mellan Kommun och Polis mot organiserad brottslighet i Östergötlands län

1 Bakgrund

Polisen och andra myndigheter har till stora delar historiskt bekämpat den organiserade brottsligheten enskilt och inte tillsammans. Genom bland annat den upprättade handlingsplanen 2008-02-12 om samverkan mellan kommuner och statliga myndigheter i Östergötland etablerades ett samordnat agerande mot organiserad brottslighet. Samverkansgruppen bestod då av representanter från nedan nämnda myndigheter och kommuner.

- Polismyndigheten i Östergötlands län
- Åklagarkammaren i Norrköping och Linköping
- Skatteverket
- Tullen
- Kronofogden
- Försäkringskassan
- Östergötlands kommuner

I och med att Regionalt Underrättelse Center/ **RUC** startade i Norrköping under september 2009 skapades en ny organisation som bygger på en regional samverkan (DEF-län).

RUC Handläggargrupp

Polismyndigheten i Östergötlands län
Skattebrottsenheten
Skatteverket Fiskala
Tullen
Kronofogden
Försäkringskassan
Kustbevakningen
Kriminalvården
Säpo
Fipo

RUC Stygrupp

Polismyndigheten i Östergötlands län
Polismyndigheten i Södermanslans län
Polismyndigheten i Jönköpings län
Åklagarkammaren i Norrköping
Åklagarkammaren i Linköping inkl. eko-
enheten
Internationella Åklagarkammaren
Skattebrottsenheten
Skatteverket Fiskala
Kustbevakningen
Kronofogden
Säpo
Försäkringskassan
Kriminalvården
Migrationsverket

Efter genomförda möten 2010-02-12, 2010-04-22, 2011-02-02 samt 2011-06-14 mellan Östergötlands kommuner och Polismyndigheten i Östergötlands län är parterna eniga om att en långstikigt strategisk handlingsplan ska upprättas i det gemensamma arbetet mot den organiserade brottligheten.

2 Allmänt

En stor del av den organiserade brottsligheten¹ styrs idag av strategiska personer och dess innersta kretsar. Dessa förekommer ofta i olika kriminella nätverk och deras sup-
portergång som öppet provocerar samhället, vilket är demoraliserande.

Den organiserade brottslighetens gemensamma drivkraft är främst att tjäna pengar. Dess-
utom finns andra drivkrafter som att få en identitet tillsammans i en grupp.

Inkomstkällorna är i huvudsak ekonomisk brottslighet, svartjobb, utpressning, beskyd-
darverksamhet, narkotika-, spritförsäljning- och tobaksförsäljning samt illegal vapen-
hantering.

¹ Organiserad brottslighet= brottslighet riktad framförallt mot grova brott som narkotikabrott, rån, stölder, utpressning, ekonomiskbrottslighet, människosmuggling och människohandel. Några kriterier för organiserad brottslighet är att det ska handla om samarbete mellan två eller flera personer, att det ska finnas misstanke om allvarliga kriminella handlingar och att den kriminella aktiviteten ska pågå under en längre tid. Se vidare EU definitionen 6204/2/97 Enfopol 35 Rev 2.

3 Mål

Med gemensamma krafter och samverkan ska en etablering av organiserad brottslighet i Östergötland förhindras och länet bli fritt från organiserad brottslighet. Vidare så ska ungdomar, genom förebyggande, främjande och förhindrande insatser, förhindras att rekryteras till den organiserade brottsligheten.

4 Strategi

Med gemensamma krafter

- Försvåra att brott begås
- Göra det mer riskfyllt att begå brott
- Göra det olönsamt att begå brott
- Uppmärksamma överflyttningseffekter till nya brottsobjekt/typer samt vidta effektiva och anpassade åtgärder för att även förebygga och bekämpa dessa
- Förebygga rekrytering av ungdomar till kriminella gäng och organiserad brottslighet

Det ska vara obekvämt att tillhöra eller samarbeta med kriminella nätverk som ägnar sig åt organiserad brottslighet. En nolltolerans ska gälla mot personer inom denna miljö.

Med nolltolerans menas ett förhållningssätt som gör att vissa beteenden eller företeelser inte accepteras.

5 Samverkan

Det är angeläget att på ett strukturerat sätt samla samhällets nyckelfunktioner mot den organiserade brottsligheten. Inriktning av det operativa arbetet kommer hela tiden att behöva anpassas till rådande förhållanden och omständigheter. Kriminalunderrättelse-tjänsten (KUT) är den enhet inom Polisen som är kontaktytan i samverkan med kommunerna i frågor som rör kriminella nätverk och organiserad brottslighet. Regionalt underrättelse center (RUC), som i Östergötland administrativt är organiserat tillsammans med KUT, kommer efter särskilt beslut² handlägga och bistå i ärenden där kompetensen från RUC's handläggargrupp krävs.

Rutiner ska tas fram för hur samverkan mellan kommuner och KUT/RUC ska genomföras med inriktning att representanter för kommunerna ska kunna ingå i den strategiska organisation som bekämpar den organiserade brottsligheten.

6 Åtgärder

6.1 Övergripande

Kriminella nätverk ska vara ett prioriterat mål för Polismyndighetens och kommunernas aktiva arbete mot organiserad brottslighet i Östergötland.

² Särskilt beslut= Beslut av RUC Öst's styrgruppsordförande efter föredragning av C KUT eller samordnare för RUC.

6.2 Polismyndigheten

6.2.1 Åtgärder

- Ansvara för samordningen i denna plan
- Ansvara för samordningen vid operativa insatser, ex samordning med kommuner och övriga myndigheter vid tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen
- Ansvara för samordning av mediastrategi
- Arbeta med en nolltolerans mot personer knutna till de kriminella nätverken
- Lagföra medlemmar och supporters kopplade till kriminella nätverk för alla typer av brott
- Utredningar kopplade till kriminella nätverk och dess supportergrupper ska prioriteras
- Genom kontakt med ungdomar och skolor i sina områden motverka rekrytering till de kriminella nätverken och dess supportergrupper
- Genomföra förebyggande insatser i främst krogmiljö, ex. stöd till ordningsvakter
- Samordna stöd till personer, företag och organisationer som är/kan förväntas bli utsatta för hot och påtryckningar mm från kriminella nätverk

6.2.2 Förväntad effekt

Genom en ökad kontroll och snabb brottsutredning av medlemmar i kriminella nätverk och dess supportergrupper kommer de att få svårare att bedriva sin brottsliga verksamhet. Genom ingripande och lagföring skapas goda förutsättningar för att återvinna brottsutbyte.

6.3 Östergötlands kommuner

6.3.1 Åtgärder

- Kommunerna ska i sitt brottsförebyggande arbete bland ungdomar särskilt uppmärksamma och motverka risker och tendenser till samröre med kriminella nätverk och annan organiserad brottslighet
- En mycket noggrann tillsyn av beslutade och prövning av nya ansökningar om bygglov med inriktning på att kriminella nätverk inte ska äga, hyra eller disponera fastigheter ska ske
- Tillsyn och prövning av ärenden kopplade till miljö- och hälsoskyddslagstiftningen ska prioriteras
- Kontroll av och noggrann prövning av utbetalningar inom ramen för kommunens försörjningsstöd till personer knutna till kriminella nätverk och supportergrupper ska prioriteras
- Tillsyn av lokaler enligt lagen om skydd mot olyckor ska genomföras aktivt varför detta arbete ska prioriteras
- Tillsyn och tillståndsgivning enligt lagen om Brandfarliga- och explosiva varor ska prioriteras
- Skärpt kontroll ska ske att avgifter till kommunal service och kommunala tjänster har betalats

- Beslut om serveringstillstånd enl. alkohollagen ska prövas noggrant med särskilt fokus på lämplighet och laglydnad. Detta för att motverka att kriminella nätverk etablerar sig inom restaurangbranschen.
- Upphandling av varor, tjänster och entreprenader ska ske noggrant med inriktning på att inte stödja personer eller bolag som kan kopplas ihop med kriminella nätverk. Uppföljning och kontroll av att krav och villkor i avtal uppfylls ska prioriteras. Vid samtliga upphandlingar ska det i avtalsvillkoren tydligt framgå att ett avtal kan brytas om varor, tjänster och entreprenader kan knytas till brottslig verksamhet

6.3.2 *Förväntad effekt*

Vid avslag på en tillståndsansökan *hindras* den enskilde att utöva sin tänkta brottsliga verksamhet. Vid omfattande prövning *fördröjs* den enskildes möjlighet till tänkt brottslig verksamhet.

Att skattemedel inte ska finansiera brottslig verksamhet.

Förhindra att ungdomar hamnar i kriminalitet genom samröre med kriminella nätverk och dess supportergrupper.

7 **Kommunikation**

Kommunikationen ska vara öppen, sann, snabb, saklig och professionell. Kommunikationen ska vidare samordnas på ett effektivt sätt och motverka ryktesspridning. Alla har ett ansvar både för att ta del av, och för att själv förmedla viktig information, vilket skapar förtroende.

8. **Kontaktytor**

Respektive kommun och Polismyndigheten ska utse kontaktperson och ersättare som utgör den första linjen i samverkan mot den organiserade brottsligheten.

9. **Uppföljning**

Utvärdering av samverkan och eventuell justering av avtalet ska genomföras två gånger per år (vår och höst).



Polismyndigheten
Östergötlands län

.....
Mats Löfving
Länspolismästare



**Linköpings
kommun**

.....
Paul Lindvall

Paul Lindvall
Kommunstyrelsens ordförande

.....
Ann-Cathrine Hjerdt

Ann-Cathrine Hjerdt
Borgmästare

.....
Lars Stjernkvist

Lars Stjernkvist
Kommunstyrelsens ordförande



Motala

.....
Camilla Egberth
Camilla Egberth
Kommunstyrelsens ordförande



Mjölby Kommun

.....
Carina Jönsson
Carina Jönsson
Kommunstyrelsens ordförande



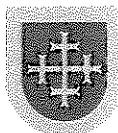
FINSPÅNG

.....
 Anders Hämbro
 Kommunstyrelsens ordförande



BOXHOLMS KOMMUN

.....
 Per Arne Larsson
 Kommunstyrelsens ordförande



KINDA
 KOMMUN

.....
 Anders Ljung
 Kommunstyrelsens ordförande



Söderköpings
 kommun

.....
 Magnus Berge
 Kommunstyrelsens ordförande



Åtvidabergs
 kommun

.....
 Lennart Haraldsson
 Kommunstyrelsens ordförande



Ödeshögs kommun

Magnus Oscarsson

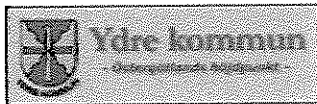
Magnus Oscarsson
Kommunstyrelsens ordförande



VALDEMARSVIK
KOMMUN

Lars Beckman

Lars Beckman
1:e vice ordföranden



Sven-Inge Karlsson

Sven-Inge Karlsson
Kommunstyrelsens ordförande



VADSTENA

Jan Sundström

Jan Sundström
Kommunstyrelsens ordförande