



Plats och tid Mjölby, kl 13:00 – 16:00

Beslutande
Ellinor Karlsson, S
Monica Karlsson, S, ersättare för Stig Adolfsson, S
Lars-Göran Hjelm, S
Anders Wikström, S
Lennart Karlsson, M
Matz Bohlin, C
Lars Adolfsson, M, ersättare för Henrik Båvius, M
Stefan Andersson, M

Ersättare
Mariann Zäll, S
Niilo Kulojärvi, S
Torgil Slatte, KD
Mikael Östergren, L

Övriga deltagande
Jenny Asp-Andersson §§ 89-100
Jenny Gyllensvaan §§ 89-100

Utset att justera Matz Bohlin, C

Justeringens plats och tid Miljökontoret 25 oktober 2016

Underskrifter

Sekreterare	paragrafer	§§ 89 - 100
	Jenny Gyllensvaan		
Ordförande		
	Ellinor Karlsson, S		
Justerande		
	Matz Bohlin, C		

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljönämnden

Sammanträdesdatum 2016-10-20

Datum för anslags uppsättande 2016-10-26

Datum för anslags nedtagande 2016-11-17

Förvaringsplats för protokollet Miljökontoret

Underskrift
.....
Jenny Gyllensvaan

§ 89

Information om tillsyn över täkter

Miljöinspektör Jenny Gyllensvaan informerade om tillsynen över tillståndspliktiga berg- och grustäkter.

—

§ 90

Dnr 2016:1880

Beslut om föreläggande med vite, NN, NN, Mjölby kommun

Fastighetsbeteckning: NN
Verksamhetsutövare: NN
Personnummer: NN
Tillsynsobjekt: NN
NN
Verksamhet: Upplåtelse av hus som bostad

Miljönämnden beslutar

att förelägga fastighetsägare NN, personnummer NN, om att vidta följande åtgärder på fastigheten NN, Mjölby kommun:

1. Tillse att bostaden kan hållas tillfredsställande uppvärmd. Bostadens temperatur ska uppfylla riktlinjerna i Folkhälsomyndighetens allmänna råd (FoHMFS 2014:17) Åtgärden ska vara genomförd snarast dock senast den 4 januari 2017.
2. Tillse att de boende ges möjlighet att upprätthålla en god personlig hygien genom att anordna fackmannamässigt utformade dusch- eller badutrymmen. Åtgärden ska vara genomförd snarast dock senast den 4 januari 2017.
3. Tillse att de boende ges möjlighet att upprätthålla en god personlig hygien genom att anordna fackmannamässigt utformade klädtvättutrymmen. Åtgärden ska vara genomförd snarast dock senast den 4 januari 2017.
4. Tillse att de boende ges möjlighet till en acceptabel avfallshantering genom fler eller större sopkärl. Åtgärden ska vara genomförd snarast dock senast den 4 januari 2017.

Föreläggandet förenas med ett vite om femtiotusen kronor (50 000 kr) vardera för punkterna nr. 1 och nr. 3 och med ett vite om hundratusen kronor (100 000 kr) för punkt nr. 2.

att beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.

att miljöchef via delegation ges rätt att upphäva det aktuella beslutet om fastighetsägaren kan bevisa att fastigheten inte används som bostad.

Forts § 90

Tillämpliga bestämmelser

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 9, 14 och 26 §§ miljöbalken (SFS 1998:808) och 2 och 3 §§ lag om viten (SFS 1985:206) samt 33 och 34 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (SFS 1998:899). Miljönämnden har beaktat miljöbalkens bestämmelser i 2 kap 7 § om att beslutade åtgärder och försiktighetsmått ska vara rimliga vid en jämförelse mellan den förväntade nyttan av åtgärderna och kostnaden för att utföra densamma. Verksamhetsutövaren har även ansvar för att annan relevant lagstiftning följs.

Beskrivning av ärendet

Den 5 oktober 2016 genomförde miljökontoret tillsammans med personal från omsorgs- och socialförvaltningen en inspektion av fastigheten.

Vid inspektionstillfället fanns fem vuxna och 18 barn i bostaden.

Vid inspektionstillfället bodde en familj med två vuxna och sex barn i ett uthus på gården. Huset saknade uppvärmning, kök, rinnande vatten och avlopp.

Vid inspektionstillfället värmdes delar av bostadsrummen i huvudbostaden upp med provisoriskt uppsatta element.

Två toaletter var i funktion vid inspektionstillfället, tillgång till rinnande vatten fanns. Dusch och/eller badkar höll på att installeras. Installationerna var inte fackmannamässigt utförda.

Det fanns inte någon tvättmaskin i huset.

Fastighetsägaren betalar för abonnemang av ett avfallskärl på 140 liter med tömning varannan vecka. Kärllet räcker inte till. Hushållsavfall förvarades i påsar på balkongen och i säckar på gården.

Hanteringen av hushållsavfall riskerar att locka till sig skadedjur.

Skäl för beslut

Enligt miljöbalken ska bostäder och lokaler för allmänna ändamål brukas på ett sådant sätt att olägenhet för människors hälsa inte uppkommer.

Enligt 33 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska en bostad:

1. ge betryggande skydd mot värme, kyla, drag, fukt, buller, radon, luftföroreningar och andra liknande störningar,
2. ha tillfredsställande luftväxling genom anordning för ventilation eller på annat sätt,

Forts § 90

3. medge tillräckligt dagsljus,
4. hållas tillfredsställande uppvärmd,
5. ge möjlighet att upprätthålla en god personlig hygien,
6. ha tillgång till vatten i erforderlig mängd och av godtagbar beskaffenhet till dryck, matlagning, personlig hygien och andra hushållsgöromål.

Enligt 34 § i samma förordning ska byggnader hållas fria från ohyra.

Miljökontoret gör bedömningen att bostaden inte uppfyller de grundläggande kraven i miljöbalken med tillhörande förordningar. Miljökontoret gör även bedömningen att detta är särskilt allvarligt eftersom att barn under skolålder vistas i fastigheten.

Vitesbeloppen har satts efter att uppgifter för kostnad för renovering från sakkunnig inhämtats.

Miljökontoret bedömer ovanstående skyddsåtgärder vara rimliga enligt 2 kap 7 § miljöbalken.

Kommunicering

Underlag för beslutet har under ärendets gång kommunicerats med berörda parter enligt 17 § förvaltningslagen (SFS 1986:223).

Information

Åtgärder för att rätta till punkt 2 och 3 kräver skriftlig anmälan till byggnadskontoret.

—

Protokollsutdrag till:
NN (DK)

§ 91

Dnr 2016:1878

**Redovisning av förelägganden med vite 2013-2016, Miljönämnden,
Mjölby och Boxholms kommun****Miljönämnden beslutar****att** lägga redovisningen till handlingarna.**Beskrivning av ärendet**

Lagstiftning inom miljöbalks- och livsmedelsområdet ger miljönämnden möjlighet att besluta om förelägganden förenade med viten. Vitet har funktionen av ett påtryckningsmedel för att få åtgärderna i föreläggandet vidtagna. Utförs åtgärderna döms inte vitet ut.

Miljönämnden ansöker om utdömmande av vite hos förvaltningsrätten eller mark- och miljödomstolen, vitet tillfaller staten.

År 2013-2016

Under år 2013 och 2016 har följande beslut om förelägganden med viten fattats:

År	Delegationsbeslut	Nämndbeslut	Ansökan om utdömmande av viten
2013	5 st	3 st	6 st
2014	2 st	2 st	1 st
2015	5 st	8 st	
2016	1 st	1 st	

Domstolen har bifallit miljönämndens ansökan att döma ut vitet i 6 st. 5 av vitena var riktade mot livsmedelsföretag och ett mot en fastighetsägare med undermåligt enskilt avlopp.

Vitesföreläggandet inom tobakstillsyn på Kungshögaskolan överklagades, överklagan bifölls.

—

Protokollsutdrag till:
Kommunstyrelsen Mjölby kommun

§ 92

2016:1880

Överlåtelse av tillsynsansvar för tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, Mjölby och Boxholms kommun**Miljönämnden beslutar**

att uppmana kommunfullmäktige i Mjölby kommun och Boxholms kommun att framställa hos Länsstyrelsen Östergötland om att överlåta åt miljönämnden i Mjölby och Boxholms kommun att utöva den operativa tillsynen enligt miljöbalken avseende miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt B. Med undantag för följande verksamheter:

- Mjölby Galvaniska AB
- Mjölby-Svartådalen Energi AB
- Rörvik Timber Boxholm AB
- Stena Recycling AB
- Toyota Material Handling Europe AB
- Väderstad-Verken AB
- Nuvarande verksamheter där Mjölby eller Boxholms kommun har driftsansvar
- Tillkommande verksamheter där Mjölby eller Boxholms kommun har driftansvar.

att överlåtandet ska gälla från och med 2017-01-01.

Beslutet är fattat med stöd av 1 kap. 18 § och 2 kap. 8 och 29 §§ miljötillsynsförordningen (2011:13).

Bakgrund

Miljöprövningsförordningen (2013:251) innehåller bestämmelser om tillståndsplikt och anmälningsplikt för verksamheter och åtgärder som avses i 9 kap. miljöbalken.

Miljötillsynsförordningen reglerar vilken myndighet som utövar den operativa tillsynen. Länsstyrelsen har tillsyn över tillståndspliktiga verksamheter och kommunen har tillsyn över anmälningspliktiga verksamheter och så kallade U-verksamheter som inte omfattas av anmälningsplikt.

Enligt 1 kap. 18 § och 2 kap. 8 och 29 §§ miljötillsynsförordningen, får en statlig operativ tillsynsmyndighet överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen, om kommunfullmäktige begär det. Enligt förordningen ska en överlåtelse av uppgiften att utöva operativ tillsyn avse

1. en viss typ av tillsynsobjekt
2. en viss typ av tillsynsobjekt med undantag för ett visst eller vissa tillsynsobjekt, eller
3. ett visst tillsynsobjekt

Forts § 92

Tillsynsansvar sedan tidigare

Miljönämnden har sedan tidigare övertagit det operativa tillsynsansvaret för följande typer av objekt:

- tillståndspliktiga vindkraftverk
- tillståndspliktiga lantbruk
- tillståndspliktiga täkter
- husbehovstäckor som är samrådspiktiga enligt 12 kap 6 § miljöbalken
- följande förorenade områden Peterséns Trävaru AB (fastighet Viby 20:1), Mjölby Färgeri och Kemiska tvätt (fastighet Kaniken 1), f d Union Securus (kvarteret Tumskruven), Hulje (fastighet Omlastaren 12, Hulje 8:3 och 8:23 m.fl.) samt fd Lagerströms Fabriks AB (Bålet 4).
- vattenskyddsområden som beslutas av Länsstyrelsen, med undantag för Högby vattenskyddsområde

Miljönämndens handläggning

Miljökontoret för register över aktuella objekt/verksamheter och ärenden i ärendehanteringssystemet MiljöReda. Diarieföring görs enligt gällande dokumenthanteringsplan.

Miljönämnden antar varje år en treårig verksamhetsplanering. Planering följs upp halv- och helårsvis. I planen beskrivs övergripande nationella, regionala och kommunala miljömål. Av planeringen framgår nyckeltal som intäkter, årsarbetskrafter, antal objekt, beräknad tillsynstid samt inplanerade aktiviteter och projekt. Planen innehåller även en enkel behovsutredning. När det gäller behovsutredningen finns det en förbättringspotential inför kommande års verksamhetsplanering.

Utifrån den övergripande planeringen i verksamhetsplanen görs detaljerad planering ned på handläggarnivå. För att säkerställa kompetens och samsyn jobbar miljökontoret med handläggningsrutiner, mallar och interna arbetsmöten inom respektive tillsynsområde.

Skäl för beslut

Miljönämnden gör bedömningen att den operativa tillsyn som nämnden övertagit sedan tidigare fungerar bra. Nämnden anser det troligt att tillsynen av de miljöfarliga verksamheter blir mer enhetlig om tillsynsansvaret ligger på en och samma tillsynsmyndighet. Ett samlat tillsynsansvar innebär även en möjlighet för miljökontoret att höja sin interna kompetens inom berörda branscher.

Protokollsutdrag till:

Kommunstyrelsen Mjölby kommun

Kommunstyrelsen Boxholms kommun

§ 93

Dnr 2014:0751

Remissvar och utvärdering om utredning av alternativa avgiftssystem för miljönämnden

Miljönämnden beslutar

att debitering av årliga kontrollavgifter enligt livsmedelstaxan görs som efterhandsdebitering efter utförd kontroll.

att debitering av årliga kontrollavgifter enligt livsmedelstaxan som är så små att de inte räcker till årliga besök görs efter utförd kontroll.

att, i avvaktan på nytt taxeförslag, debitera fasta årliga tillsynsavgifter enligt miljöbalktaxan i slutet på året.

att ovanstående tillämpas från och med 1 januari 2017.

att ge miljökontoret i uppdrag att arbeta vidare med utformning av fakturor och övrig information till verksamhetsutövare om avgifterna.

Beslutsunderlag

Rapport om remissvar och utvärdering om utredning av alternativa avgiftssystem, dnr 2014:0751-26.

Beskrivning av ärendet

Miljönämnden i Mjölby och Boxholms kommun håller på att utreda alternativa avgiftssystem för nämndens verksamheter. I samband med detta har miljökontoret fått i uppdrag att inhämta synpunkter på alternativa avgiftssystem från näringslivet. Frågeställningarna skickades för synpunkter till Näringslivsrådet i Mjölby kommun, Företagarföreningen i Boxholms kommun, Hushållningssällskapet och LRF.

Remissvar

Företagarna och Företagscentrum

Företagarna anser att efterhanddebitering innebär stora fördelar för företagen.

Företagarna har förståelse för att miljönämnden behöver avvakta förordningsändringar som möjliggör införandet av ett system för efterhandsbetalning av kontrollavgifter avseende livsmedelskontroll.

LRF

LRF klargör att man är emot fasta avgifter, som betalas i förväg. Eventuell indexuppräknning bör göras med index som är relevanta för lantbruket. Riskklassning kan vara intressant, LRF är gärna med och tar fram underlag.

Forts § 93

Erfarenhetsbedömningssystem är intressant om det innebär lägre kostnader för företagen.

Utvärderingskriterier

Efter remissrundan har förslagen i utredningen kompletterats med beskrivning av följande utvärderingskriterier:

- a. Är förslaget genomförbart med stöd av nuvarande lagstiftning?
- b. Innebär förslaget efterhandsdebitering?
- c. Har förslaget någon ekonomisk påverkan för miljönämnden?
- d. Innebär förslaget förändrad administration?

—
Protokollsutdrag till:

Kommunstyrelsen Mjölby kommun

Kommunstyrelsen Boxholms kommun

§ 94 Dnr 2016:0024

Delegationsbeslut

Miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen.

Beskrivning av ärendet

Delegationsbeslut enligt lista med diarienummer 2016:0024-9 redovisas för nämnden.

—

§ 95 Dnr 2016:0025

Beslut från andra myndigheter

Miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen.

Beskrivning av ärendet

Beslut från andra myndigheter enligt lista med diarienummer 2016:0025-9 redovisas för nämnden.

—

§ 96 Dnr 2016:0184

Ekonomi

Miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen.

Beskrivning av ärendet

Miljöchef Jenny Asp-Andersson redogör för nämndens ekonomiska ställning 2016-09-30 enligt rapport med diarienummer 2016:0184-22.

—

§ 97

Information från möten och kurser

Ordförande Ellinor Karlsson (S) och miljöchef Jenny Asp-Andersson deltog i mål- och budgetberedning i Mjölby kommun 28 september 2016.

Miljökontoret deltog i Förenkla - helt enkelt 6 oktober 2016.

—

§ 98

Deltagande vid möten och kurser

Ordförande Ellinor Karlsson (S) och miljöchef Jenny Asp-Andersson kommer att delta i seminarium om Hållbar mat 27 oktober 2016.

—

§ 99

Omvärldsbevakning och information från miljökontoret

Miljöchef Jenny Asp-Andersson informerar nämnden om aktuella tidningsartiklar och inslag i media som berör miljönämndens verksamhetsområden samt om miljökontorets pågående arbete och aktuella händelser.

—

§ 100

Övriga frågor

Miljöchef Jenny Asp-Andersson informerar om luktproblem vid Mjökulla reningsverk i Mjölby.

—