



---

Plats och tid	Boxholm, klockan 13:00-14:15 Mötet ajourneras, klockan 13:30-13:45
Beslutande	Ellinor Karlsson (S), ordförande Stig Adolfsson (S) Lars-Göran Hjelm (S) Anders Wikstöm (S) Lennart Karlsson (M) Matz Bohlin (C) Lars Adolfsson (M) Marcus Åhagen (L) ersätter Stefan Andersson (M)
Ersättare	Mariann Zäll (S) Niilo Kulojärvi (S) Torgil Slatte (KD)
Övriga deltagande	Jenny Asp-Andersson, nämndsekreterare Ida-Marie Stjerna, miljö- och hälsoskyddsinspektör, §64
Utses att justera	Lars-Göran Hjelm (S)
Justeringens plats och tid	Miljökontoret, 2017-09-27, klockan 16:10
Justerade paragrafer	§64-§72
Underskrifter	Sekreterare ..... Jenny Asp-Andersson  Ordförande ..... Ellinor Karlsson (S)  Justerande ..... Lars-Göran Hjelm (S)

---

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljönämnden		
Sammanträdesdatum	2017-09-21		
Datum då anslaget sätts upp	2017-09-28	Datum då anslaget tas ned	2017-10-20
Förvaringsplats för protokollet	Miljökontoret		
Underskrift	..... Jenny Asp-Andersson		

### Innehållsförteckning

- § 64 Remiss av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet, Bleckenstad Gård AB, Bleckenstad 4:1, Boxholms kommun
- § 65 Kommentarer till tillsyn enligt miljöbalken, Länsstyrelsen Östergötland, Mjölby och Boxholms kommun
- § 66 Redovisning av svar på inkomna skrivelser till miljönämnden
- § 67 Delegationsbeslut
- § 68 Beslut från andra myndigheter
- § 69 Ekonomi
- § 70 Information från möten och kurser
- § 71 Deltagande vid möten och kurser
- § 72 Omvärldsbevakning och information från miljökontoret

§ 64

Dnr 2016:1127

**Remiss av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet,  
Bleckenstad Gård AB, Bleckenstad 4:1, Boxholms kommun**

**Fastighetsbeteckning:** Bleckenstad 4:1  
**Verksamhetsutövare:** Bleckenstad Gård AB  
**Organisationsnummer:** 5569954216  
**Tillsynsobjekt:** Bleckenstad Gård AB  
**Verksamhet:** Lantbruk

**Bakgrund**

Bleckenstad Gård AB har till länsstyrelsen lämnat in en ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet i form av animalieproduktion. Bleckenstad Gård AB driver idag en tillståndspliktig verksamhet med gårdscentrum i Boxholm kommun. Verksamheten omfattar mjölkkor och rekrytering samt växtodling. Ansökan avser utökning av befintlig verksamhet i två etapper:

Etapp 1: Utökning av djurantalet vad avser möjlighet att behålla alla tjurkalvar för uppfödning fram till slakt. Sökt antal djurenheter är 593 st.  
Etapp 2: Utökning av antalet mjölkkor från 350 st till 490 st, samt kvigor och tjurkalvar/stutar. Sökt antal djurenheter är 822 st.

Miljönämnden har fått ärendet på remiss.

**Sammanfattning**

Sökanden har yrkat på att inte ha ett specifikt villkor om skyddsavstånd till bostadstomter vid spridning av stallgödsel, generellt eller specifikt för bebyggelsen vid Sörby. Vad gäller brukning av mark inom Högby vattenskyddsområde, hänvisar sökanden till föreskrifterna som gäller för vattenskyddsområdet. Vad gäller lagring av stallgödsel i stuka har sökanden beskrivit att rekommendationerna i SJVFS 2004:62 kommer att följas. I villkor 4 i verksamhetens nuvarande tillstånd, daterat 2007-10-19, får stukalagring inte ske närmare än 150 meter från bostadshus, vattendrag, dike eller vattentäkt. Enligt villkor 7 ska vid spridning av stallgödsel inom 250 meter från bebyggelsen i Sörby nedbrukning eller nedmyllning ske omedelbart, dock senast inom 4 timmar efter spridningstillfället.

*Sökandes beskrivning av verksamheten*

Sökanden gav svar gällande kompletteringarna 2017-12-16. I kompletteringen finns förslag på villkor gällande skyddszoner vid vattendrag, vattenförande diken och öppna vattenytor. Verksamheten kompletterar även ansökan med ett förslag till villkor för skyddsavstånd på 50 meter till vattentäkter vid gödselspridning. Vad gäller avstånd till bostadstomter vid gödselspridning, anser sökanden att det inte finns skäl att ha ett specifikt villkor om skyddsavstånd generellt eller specifikt för bebyggelsen vid Sörby.

Forts § 64

Den spridningsteknik som används idag vid gödselspridning har god precision och ett skyddsavstånd skulle inte minska luktstörningar för omgivningen. För verksamheten blir det ett hinder i odlingen, utan att det ger någon förbättrad situation för de närboende. Vad gäller lagring av stallgödsel i stuka har sökanden beskrivit att rekommendationerna i SJVFS 2004:62 kommer att följas. Vad gäller brukning av mark inom Högby vattenskyddsområde, hänvisar sökanden till föreskrifterna som gäller för vattenskyddsområdet.

### Beslutsunderlag

- Kompletteringsremiss gällande ansökan tillstånd till miljöfarlig verksamhet, dnr 2016:1127-2.
- Svar på remiss angående komplettering av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet, dnr 2016:1127-3.
- Föreläggande om kompletteringar av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet, dnr 2016-1127-4.
- Synpunkter på kompletteringsbehov av ansökan om tillstånd till djurhållning, dnr 2016:1127-5.
- Föreläggande om kompletteringar av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet, dnr 2016-1127-6.
- Föreläggande om kompletteringar av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet, dnr 2016:1127-7.
- Remiss gällande ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet (Aktbilaga 7, 8, 9, 10, 11, 12), dnr 2016:1127-8.

### Skäl för beslut

För lantbruk är det brukligt med villkor vad gäller gödselspridning, till exempel skyddsavstånd till vattendrag och dricksvattentäkter. Miljökontoret anser att ett skyddsavstånd är rimligt vid spridning av stallgödsel intill bostadstomt, men att vid boendes medgivande kan skyddsavståndet bortses. Vid Sörby finns befintlig bebyggelse, samt tomter för framtida bebyggelser av hus. Området ligger i närhet till verksamhetens spridningsareal (Sörby 5:1). I verksamhetens nuvarande tillstånd regleras spridningen inom 250 m från bebyggelsen i Sörby. I ansökan redovisas att samråd skett med berörda i Bleckenstad och Lövsberg. Inget samråd har skett med de boende i Sörby, som då skulle bli berörda av en ändring av villkor. Miljökontoret anser att restriktioner bör finnas gällande nedbrukning eller myllning intill bostadsområdet, för att minska risken för olägenhet. Detta i enlighet med 2 kap. 3 § miljöbalken (SFS 1998:808) om att alla som bedriver en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Forts § 64

Sökanden har beskrivit att rekommendationerna i SJVFS 2004:62 kommer följas vid lagring av stallgödsel i stuka. Då det inte finns särskilda lagkrav vad gäller skyddsavstånd till bostadshus, vattendrag, vattenförande diken och vattentäkt vid stukalagring, anser miljökontoret att villkor kring skyddsavstånd vid stukalagring bör ställas. Inom Högby vattenskyddsområde är lagring av stallgödsel i stuka förbjudet. Skyddet för dricksvattnet inom Högby vattenskyddsområde bör säkerställas. Miljökontoret bedömer ovanstående skyddsåtgärder vara rimliga enligt 2 kap 7 § miljöbalken.

### **Kommunicering**

Underlag för beslutet har under ärendets gång kommunicerats med berörda parter enligt 17 § förvaltningslagen (SFS 1986:223).

### **Beslut**

Miljönämnden beslutar att inte ha några erinringar mot att tillstånd beviljas för den sökta verksamheten.

Villkor bör föreskrivas för:

- Skyddsavstånd för spridning av stallgödsel intill bostadstomt, men med undantag om den boende medgivit annat.
- Särskilda restriktioner vid bebyggelsen i Sörby (Sörby 5:1) vad gäller nedbrukning eller myllning vid spridning av stallgödsel.
- Skyddsavstånd till bostadshus, vattendrag, vattenförande diken och vattentäkt vid lagring av stallgödsel i stuka.
- Säkerställande av skyddet för Högby vattenskyddsområde.

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 9 § miljöbalken (SFS 1998:808).

Miljönämnden har beaktat miljöbalkens bestämmelser i 2 kap 7 § om att beslutade åtgärder och försiktighetsmått ska vara rimliga vid en jämförelse mellan den förväntade nyttan av åtgärderna och kostnaden för att utföra densamma. Verksamhetsutövaren har även ansvar för att annan relevant lagstiftning följs.

—  
Beslutet skickas till:

Länsstyrelsen Östergötland, Miljöskydds enheten, 581 86 Linköping  
Akten

§ 65

Dnr 2015:1880

**Kommentarer till tillsyn enligt miljöbalken,  
Länsstyrelsen Östergötland, Mjölby och Boxholms kommun****Bakgrund**

Länsstyrelsen genomförde den 18 december 2015 en revision av Mjölby och Boxholms kommuners tillsyn enligt miljöbalken. Miljönämnden har möjlighet att lämna kommentarer till tillsynsrapporten daterad den 21 juni 2017.

**Sammanfattning**

Miljönämnden uppvisade vid tillsynstillfället brister inom områdena resurs, behovsutredning och tillsynsplan.

**Beslutsunderlag**

- Tillsynsrapport, dnr 2015:1880-3

**Skäl för beslut**

Resultatet från revisionen är värdefullt för miljönämndens vidare utveckling av områdena resurs, behovsbedömning och tillsynsplan.

*Resurs*

Länsstyrelsen gör bedömningen att miljönämnden inte uppfyller miljöbalkens krav gällande resurser.

Bedömningen grundas på att det vid revisionen framkom att det fanns resurser för hälsoskyddstillsynen men inte fullt ut för miljöskyddstillsynen och att resursbehovet inte var känt.

Länsstyrelsen rekommenderar nämnden att ta fram en heltäckande behovsutredning och utifrån den tar fram en strategi för resursfrågan om tillgänglig resurs inte motsvarar behovet.

Grundtanken i miljönämndens treåriga verksamhetsplanering bygger på att presentera resursbehov utifrån den planerade avgiftsfinansierade delen av kontrollen/tillsynen. Vid verksamhetsplaneringen är både behov och resurser välkända. Svårigheten ligger i att variabler som inte är kända vid verksamheten t ex personalomsättningar, akuta händelser och annat icke tillsynsbaserade arbetsuppgifter, som deltagande i den kommunala planeringen, kan innebära behov av att omprioritera under löpande verksamhetsår.

Miljönämnden vill poängtera att även om resurserna är knappa och inte alltid motsvarar önskad ambition så är det inte så att hälsoskyddstillsyn systematiskt prioriteras före miljöskyddstillsyn.

Forts § 65

### *Behovsutredning*

Länsstyrelsen gör bedömningen att miljönämnden inte uppfyller miljötillsynsförordningens krav gällande behovsutredning.

Bedömningen grundar sig på observationen att verksamhetsplanen för miljönämnden 2015-2017 innehåller behovet för tillsyn för de avgiftsfinansierade delarna av tillsynen. Oplanerad tillsyn och tillsyn som inte avgiftsfinansieras ingår inte i behovsutredningen.

Länsstyrelsen rekommenderar nämnden att utveckla arbetet med behovsutredningar så att även oplanerad tillsyn och icke avgiftsfinansierad tillsyn ingår. Administrativ tid samt kompetensutveckling bör också ingå i behovsutredningen.

Miljönämndens verksamhetsplanering bygger på modellen att varje handläggares tjänst motsvarar en viss handläggningstid av den faktiskt arbetade tiden. Fördelningen görs utifrån kunskap från tidigare tidsregistreringar och schablonvärden från SKL. Administrativ tid (som inte är tillsynsrelaterad) och kompetensutveckling ingår i den del av den faktiskt arbetade tiden som inte räknas som handläggningstid. Mjölby kommun arbetar med en gemensam modell för kompetensutveckling i det digitala personalsystemet.

I miljönämndens Verksamhetsplan för 2017-2019 har behovsutredningen kompletterats med en beskrivning av timavgiftsbaserad och anslagsfinansierad tillsyn enligt miljöbalken.

### *Tillsynsplan*

Länsstyrelsen gör bedömningen att miljönämnden delvis uppfyller miljötillsynsförordningens krav på tillsynsplan.

Bedömningen grundar sig på observationen att det i verksamhetsplanen anges vilken tillsyn som ska genomföras. Tid för klagomål finns i planeringen. Administrativ kvantifieras. Tillsynsplanen tar avstamp i de nationella miljömålen, regionalt miljöprogram samt nämndens åtagande för att nå kommunens "Vision 2025".

Länsstyrelsen rekommenderar nämnden att utveckla tillsynsplanen så att även övergripande arbete, planering och kompetensutveckling ingår. Även vilken tillsyn som inte kommer att genomföras och skälen till det bör framgå. För att ytterligare förankra tillsynsplanen kan även mål för folkhälsas tas med och relateras till.

I miljönämndens Verksamhetsplan för 2017-2019 har behovsutredningen kompletterats med en beskrivning av timavgiftsbaserad och anslagsfinansierad tillsyn enligt miljöbalken.

Forts § 65

Nämnden har för avsikt att fortsätta arbetet med att förtydliga behovsutredningen och även tydliggöra skälen till att viss tillsyn nedprioriteras.

I Mjölby kommun pågår ett arbete baserat på rekommendationer i regionens kommission för folkhälsa. Med största sannolikhet kommer miljönämnden att involveras i det arbetet framöver.

### **Beslut**

Miljönämnden avser inte att upprätta någon åtgärdsplan med anledningen av de påpekade bristerna. Nämndens kommentarer till tillsynsrapporten från Länsstyrelsen Östergötland återfinns ovan under rubriken Skäl för beslut.

—

**Beslutet skickas till:**  
Länsstyrelsen Östergötland  
Akten



§ 66

### Redovisning av svar på inkomna skrivelser till miljönämnden

#### Bakgrund

Miljönämnden har mottagit två skrivelser. Den ena skrivelsen avser Mantorp Park Motorbana AB och den andra Hargsjön. Vid miljönämndens sammanträde den 24 augusti 2017 gavs ordförande Ellinor Karlsson (S) delegation att besvara skrivelserna i miljönämndens ställe.

#### Beslutsunderlag

- Svar på frågor om Hargsjön, dnr 2017:1011-2.
- Svar på frågor om buller från Mantorp Park Motorbana AB, dnr 2017:1063-2.

#### Beslut

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.

—

Beslutet skickas till:  
Akten

§ 67

Dnr 2017:0024

### Delegationsbeslut

#### Bakgrund

I enlighet med kommunallagen 6 kap 33-38 §§ kan en del beslut delegeras till anställd inom förvaltningen. Vid sammanträdet redovisas nedan angivna delegationsbeslut utifrån gällande delegationsordning.

#### Sammanfattning

För nämnden redovisas en lista över de beslut som fattas på delegation av anställda inom förvaltningen inom följande områden; miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen och tobakslagen.

#### Beslutsunderlag

- Förteckning för perioden 11 augusti 2017 – 7 september 2017 enligt lista med diarienummer 2017:0024-8.

#### Beslut

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.

—

Beslutet skickas till:  
Akten

§ 68

Dnr 2017:0025

### **Beslut från andra myndigheter**

#### **Bakgrund**

Vid sammanträdet redovisas beslut av betydelse för miljönämnden som fattats av andra myndigheter.

#### **Beslutsunderlag**

- Lista med beslut från andra myndigheter med diarienummer 2017:0025-8.

#### **Beslut**

Redovisningen av beslut från andra myndigheter godkänns.

—

Beslutet skickas till:  
Akten

§ 69

Dnr 2017:0146

### **Ekonomi**

#### **Bakgrund**

Miljöchef Jenny Asp-Andersson redogör för nämndens ekonomiska ställning och bokslutsprognos den 30 augusti 2017.

#### **Beslutsunderlag**

- Rapporter med diarienummer 2017:0146-14.
- Bokslutsprognos med diarienummer 2017:0146-15

#### **Beslut**

Redovisningen godkänns.

—

Beslutet skickas till:

Akten

### § 70

#### **Information från möten och kurser**

##### **Sammanfattning**

Den 19 september 2017 träffade ordförande Ellinor Karlsson och miljöchef Jenny Asp-Andersson revisorerna i Mjölby kommun.

Miljöchef Jenny Asp-Andersson deltog den 20 september 2017 i temadag ”Vatten, sysselsättning och antibiotikafrihet” som anordnades av Lantbrukarnas Riksförbund (LRF).

---

### § 71

#### **Deltagande vid möten och kurser**

##### **Bakgrund**

Enligt arvodesbestämmelser antagna av kommunfullmäktige 2014-12-16 ska nämnden besluta om deltagande i kurser och konferenser. Nämnden ska även fatta beslut om rätt att sätta upp tid för övriga uppdrag.

##### **Beslutsunderlag**

- Inbjudan till Mål & Budgetberedning den 27 september 2017, Mjölby kommun.
- Inbjudan till Dialog inom effektiviseringsuppdraget den 10 oktober 2017, Mjölby kommun.

##### **Beslut**

Ordförande Ellinor Karlsson (S) beviljas deltagande i Mål & Budgetberedning. Ordförande Ellinor Karlsson (S) och 2:e vice ordförande Lennart Karlsson (M) beviljas deltagande i Dialog inom effektiviseringsuppdraget.

—

Beslutet skickas till:  
Akten

### § 72

#### **Omvärldsbevakning och information från miljökontoret**

##### **Sammanfattning**

Miljöchef Jenny Asp-Andersson informerar nämnden om miljökontorets pågående arbete och aktuella händelser.

—