



Plats och tid Mjölby kommun, KS-salen, klockan 13:00-15:10
Mötet ajourneras, klockan 14:40-15:00

Beslutande Ellinor Karlsson (S), ordförande
Stig Adolfsson (S)
Mariann Zäll (S) ersätter Lars-Göran Hjelm (S)
Niilo Kulojärvi (S) ersätter Anders Wikström (S)
Lennart Karlsson (M)
Viktoria Petré-Lindholm (C)
Lars Adolfsson (M)
Stefan Andersson (M)

Ersättare Torgil Slatte (KD)
Fredrik Henrysson (M)

Övriga deltagande Jenny Asp-Andersson, miljöchef
David Hansevi, nämndsekreterare
Cajsa Eriksson, miljö- och hälsoskyddsinspektör
Cia Kågedal, miljö- och hälsoskyddsinspektör
Mattias Edström, praktikant

Utsets att justera Stig Adolfsson (S)

Justeringens plats och tid Miljökontoret, 2018-10-19, klockan 09:00

Justerade paragrafer §84-§96

Underskrifter

Sekreterare _____
David Hansevi

Ordförande _____
Ellinor Karlsson (S)

Justerande _____
Stig Adolfsson (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljönämnden
Sammanträdesdatum 2018-10-17

Datum då anslaget sätts upp 2018-10-22 Datum då anslaget tas ned 2018-11-13

Förvaringsplats för protokollet Miljökontoret

Underskrift

David Hansevi

Innehållsförteckning

- § 84 Mål och budget 2019-2021, hantering av underskott
- § 85 Uppföljning av miljönämndens intern kontroll första halvåret 2018, avseende remisser
- § 86 Upphävande av miljönämndens riktlinjer för utomhuscisterner
- § 87 Upphävande av miljönämndens policy för miljökrav på fordonstvättar
- § 88 Samråd om detaljplan i Väderstad för del av Vallsberg 7:65 och Väderstads-Bosgård 1:8, Mjölby kommun
- § 89 Ändring i taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen avseende fasta avgifter för värmepumpar och köldmedierapporter
- § 90 Information om miljökontorets hälsoskyddstillsyn
- § 91 Delegationsbeslut
- § 92 Beslut från andra myndigheter och inkomna skrivelser
- § 93 Ekonomi
- § 94 Information från möten och kurser
- § 95 Deltagande vid möten och kurser
- § 96 Omvärldsbevakning och information från miljökontoret

§ 84

Dnr 2018:208

Mål och budget 2019-2021, hantering av underskott

Bakgrund

Miljökontoret har fått i uppdrag att undersöka hur ett underskott år 2018 påverkar miljönämndens kommande budget.

Sammanfattning

Huvudregeln är att nämndens överskott/underskott tilläggsbudgeteras följande år. Undantag från huvudregeln kan förekomma. Behov av nedskrivning av nämndens underskott eller överskott prövas i början på en ny mandatperiod.

Beslutsunderlag

- Miljönämndens beslut § 82/2018
- Mjölby kommuns ledningssystem, fastställt av kommunfullmäktige den 15 december 2015

Skäl för beslut

Ekonomistyrningsprinciperna och budgetering är delar i styrmodellen. Genom principerna skapas förutsättningar för nämnder och förvaltningar att bedriva verksamheten inom tilldelade budgetanslag. Budgeten är en planering vilket skapar ekonomiska förutsättningar för verksamheten.

Ekonomistyrningsprinciper

Enligt kommunallagen ska budget upprättas för nästkommande år och för därtill kommande tre år. Budgeten är de ekonomiska konsekvenserna av den beslutade verksamheten och utgör en planering som alla verksamheter har att rätta sig efter. Eftersom kommunmålen gäller såväl verksamhet som finanser uppstår en god ekonomisk hushållning vid måluppfyllelse av både verksamhet och ekonomi. Resursfördelning från kommunfullmäktige till nämnder bygger på rambudgetering med anpassningar för politiska prioriteringar, demografiska förändringar, pris- och löneavtalsensliga förändringar samt hyres- och kapitalkostnadsförändringar.

Budgetering

Huvudregeln är att nämndens överskott/underskott tilläggsbudgeteras följande år. Undantag från huvudregeln kan förekomma. Behov av nedskrivning av nämndens underskott eller överskott prövas i början på en ny mandatperiod.

Forts § 84

Beslut

Miljönämnden lägger miljökontorets svar till handlingarna.

—

Beslutet skickas till:

Mjölby kommun, kommunstyrelsen

Boxholms kommun, kommunstyrelsen

Akten

§ 85

Dnr 2018.30

Uppföljning av miljönämndens intern kontroll första halvåret 2018, avseende remisser**Bakgrund**

I samband med halvårsuppföljning av miljönämndens intern kontroll 2018 fick miljökontoret i uppdrag att utreda möjligheten att ta betalt för utfört remissarbete till externa parter.

Sammanfattning

Miljönämnden har inte möjlighet att ta betalt för handläggning av remisser, eftersom handläggningen inte är att betrakta som tillsyn.

Beslutsunderlag

- Taxa inom miljöbalkens område, SKL, 2012
- Miljönämndens beslut § 75/2018

Skäl för beslut*Rättelse av antal och typ av remisser*

Under första halvåret 2018 har följande remisser handlagts.

Typ	Antal
Alkohol, serveringstillstånd	5
Allmänna, revisioner, centrala verk m.m	13
Bygglov	47
Länsstyrelsen, natur	3
Skogsstyrelsen	11
Totalt	79

Polisremisser - för kännedomen 6

Avgift för remissarbete

I ”Taxa inom miljöbalkens område” skriver SKL att ”Vi får därför avråda kommunerna från att i sin taxa ta med avgift för remissarbete”.

I förarbetena till miljöbalken läggs stor vikt vid att myndigheternas verksamhet i möjligaste mån avgiftsfinansieras.

Frågan om avgift för remissarbete har dock inte varit okontroversiell. I praxis har frågan en tid kommit att bedömas olika i miljödomstolarna. Rättsläget har så småningom klarnat sedan Miljööverdomstolen i ett mål, refererat som MÖD 2004:74 (dom 2004-12-13 i mål nr M 7352-04), avgjort frågan.

Forts § 85

Miljööverdomstolen instämde i miljödomstolens slutsats att arbetet med ett remissvar inte utgjorde en del av miljönämndens tillsynsverksamhet och delade följaktligen miljödomstolens slutsats att det därmed saknades stöd i 27 kap. 1 § miljöbalken för att ta ut avgift för ett sådant svar.

Slutsatsen av Miljööverdomstolens dom tycks vara att remissarbete varken är kontrollerande eller förebyggande arbete, utan istället något slags hjälparbete åt prövningsmyndigheten. Miljööverdomstolen är sista instans i dessa frågor.

Beslut

Miljökontoret har utrett möjligheten att ta betalt för remissarbete och kommit fram till att det inte finns stöd för att ta med remissarbete i miljönämndens taxa.

—

Beslutet skickas till:
Kommunens revisorer i Mjölby respektive Boxholms kommun
Akten

§ 86

Dnr 2018:1330

Upphävande av miljönämndens riktlinjer för utomhuscisterner

Bakgrund

Riktlinjer för utomhuscisterner antogs av miljönämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden 2001. Riktlinjerna uppdaterades 2003, 2012 och 2014.

Ny lagstiftning gör att riktlinjerna är inaktuella.

Sammanfattning

Riktlinjerna för utomhuscisterner är inte längre aktuell, och upphävs därför.

Beslutsunderlag

- Riktlinjerna antagna av miljönämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden 2001, reviderade 2003-11-20 och 2012-05-24, senast uppdaterade 2014-11-17

Skäl för beslut

Syftet med de nya föreskrifterna är framförallt en regelförenkling. Naturvårdsverket och Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) har haft ett nära samarbete. Förändringarna innebär att de tekniska kraven, installationskontroll och de periodiska kontrollerna kommer att styras enbart av MSB:s nya föreskrift (MSBFS 2018:3 som ersätter MSBFS 2014:5) och krav på sekundärt skydd ställs i Naturvårdsverkets föreskrifter, med specifika krav inom vattenskyddsområden.

Tillsynsmyndigheten, som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskydd, ska enligt Naturvårdsverkets föreskrift få en kopia från verksamhetsutövaren på utförda kontroller enligt MSB:s föreskrifter för att myndigheten ska ha kontroll över vilka cisterner som finns inom respektive kommuns område och för att tillsynsmyndigheten ska kunna ställa ytterligare krav med stöd av miljöbalken när så är lämpligt.

Beslut

Miljönämnden upphäver riktlinjerna för utomhuscisterner.

—

Beslutet skickas till:

Kommunledningskontoret, Mjölby kommun
Kommunledningskontoret, Boxholms kommun
Akten

§ 87

Dnr 2018:1327

Upphävande av miljönämndens policy för miljökrav på fordonstvättar

Bakgrund

År 2004 antog miljönämnden i Mjölby kommun och miljö- och hälsoskyddsnämnden i Boxholms kommun en policy för miljökrav på fordonstvättar.

Sammanfattning

Policyn för miljökrav på fordonstvättar är inte längre aktuell, och upphävs därför.

- Miljökontorets rutin för fordonstvättar
- MÖTA Förslag på riktlinjer (2016)
- Policy för miljökrav på fordonstvättar, antagen av miljönämnden § 93/2004, antagen av miljö- och hälsoskyddsnämnden § 69/2004.

Skäl för beslut

År 2003 antogs den första policyn för miljökrav på fordonstvättar, policyn bygger på allmänna råd från Naturvårdsverket. 2004 reviderade nämnden riktlinjerna så att kraven på recirkulation togs bort.

I policyn anges etappmål för bland annat oljeavskiljare och högsta mängd föroreningar per fordon som månadsmedelvärde. Etappmålen har ett årtal för när de ska vara uppfyllda. Årtalen för etappmålen är sedan länge passerade.

MÖTA (miljösamverkan Östergötland)

Inom MÖTA har länets kommuner tillsammans med Länsstyrelsen Östergötland tagit fram ett gemensamt förslag på riktlinjer för fordonstvättar. Miljökontoret använder sig av dessa riktlinjermiljökrav i sin rutin för fordonstvättar.

Beslut

Miljönämnden upphäver policyn för miljökrav på fordonstvättar.

—
Beslutet skickas till:

Kommunledningskontoret, Mjölby kommun
Kommunledningskontoret, Boxholms kommun
Akten

§ 88

Dnr 2018:1251

Samråd om detaljplan i Väderstad för del av Vallsberg 7:65 och Väderstads-Bosgård 1:8, Mjölby kommun**Bakgrund**

Byggnads- och räddningsnämnden har tagit fram ett förslag till detaljplan för fastigheterna Vallsberg 7:65 och Väderstads-Bosgårds 1:8. Miljönämnden har, i samband med samrådet, fått möjlighet att lämna synpunkter på planförslaget.

Sammanfattning

Byggnads- och räddningsnämnden har tagit fram ett förslag till detaljplan för fastigheterna Vallsberg 7:65 och Väderstads-Bosgårds 1:8 med syftet att möjliggöra bebyggelse av småhus i form av kedjehus, radhus, parhus eller friliggande villor. Båda fastigheterna ägs av Mjölby kommun.

Beslutsunderlag

- Samrådshandling med planbeskrivning och plankarta, daterad 2018-09-19

Skäl för beslut

Detaljplanens syfte är att möjliggöra småhus i form av kedjehus, radhus, parhus eller friliggande villor. I dagsläget består området (ca 6 000 m²) av en igenvuxen grönyta. Norr om planområdet finns en före detta banvall som används som rekreation och motion samt har större vegetation i form av träd och buskar.

Förslaget innebär en mindre avvikelse i förhållande till kommunens gällande översiktsplan.

Buller

En trafikbullerkartläggning genomfördes år 2015. Kartläggningen visar på låg exponering av buller inom planområdet. Ökningen av trafik i och med utbyggnad enligt detaljplanen bedöms inte öka påverkan av buller inom planområdet. Folkungavägen strax söder om planområdet är betydligt mer trafikerad med delvis tungtrafik, genererar inte buller som överskrider riktvärdena för omkringliggande bostäder.

Förorenad mark

Längs med den före detta banvallen och järnvägssträckningen som ligger norr om planområdet har det transporterats olika typer av varor, miljöfarliga vätskor, etc. under flera decennier. Det medför att det finns en risk att olika typer av föroreningar finns i och runt om banvallen.

Strax norr om planområdet ligger en silo, fastigheten finns utpekad som ett potentiellt förorenat område med måttlig risk.

Forts § 88

I samband med planarbetet ska det genomföras en markundersökning som visar på om det finns någon förorenad mark. Resultatet av undersökningen kompletteras till detaljplanens granskning.

Dagvatten

Det finns prognoser som visar på att det kommer bli ökad nederbörd och risk för översvämningar i framtiden. En utredning behöver genomföras som kartlägger hur dagvatten och skyfall kan hanteras inom planområdet.

Naturvärdesinventering

Naturvärdesinventering kommer göras i samband med planarbetet, inför granskning av detaljplanen kommer ställningstagande kring bevarande eller kompensationsåtgärder av ev. naturvärden på platsen.

Beslut

Miljönämnden anser att det är relevant med vidare utredningar kring förorenad mark, dagvatten och natur för förslag till detaljplan för del av fastigheterna Vallsberg 7:65 och Väderstads-Bosgårds 1:8. Nämnden avvaktar med att lämna synpunkter till dess resultat från utredningar tillsammans med ställningstagande presenteras i samband med granskning av planen.

—

Beslutet skickas till:

Byggnads- och räddningsnämnden, Mjölby kommun
Akten

§ 89

Dnr 2018:1313

Ändring i taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen avseende fasta avgifter för värmepumpar och köldmedierapporter**Bakgrund**

Miljönämndens taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen reglerar de avgifter som miljönämnden kan ta ut i samband med tillsyn och prövning.

Sammanfattning

En revidering av taxan föreslås för att avgifterna i samband med prövning av värmeutvinning ur mark, ytvatten och grundvatten samt handläggning i samband med granskning av köldmedierapporter ska överensstämma med tidsåtgången för handläggningen.

Beslutsunderlag

- Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen,
Reviderad av kommunfullmäktige i Mjölby kommun,
2016-12-20, § 139
Reviderad av kommunfullmäktige i Boxholms kommun,
2016-12-12, § 85
- Sammanställning av avgifterna i Östergötlands kommuner, dnr 2018:1313.

Skäl för beslut

Nedan redovisas avgifterna, föreslagna förändringar samt konsekvenser av förändringarna.

Prövning av värmeutvinning ur mark, ytvatten och grundvatten*Nuvarande taxa*

Prövning av ansökan enligt 17 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd att inrätta värmepumpanläggning för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten.	1,5 x timavgift
--	------------------------

Enligt miljönämndens nuvarande taxa tas en avgift motsvarande 1,5 timmar ut för prövningen av värmeutvinning ur mark, ytvatten och grundvatten. Med ovanstående menas vad som vardagligt benämns som bergvärme, jordvärme och sjövärme. Timavgiften är 820 kronor. Avgiften för prövningen är således 1230 kronor.

Forts § 89

Enligt miljökontorets bedömning är den faktiska tiden för handläggningen i samband med provningen i genomsnitt längre än 1,5 timmar, med anledning av att provningen blivit mer tidskrävande sedan miljönämndens taxa tillkom. Provningsmedföra berörda grannar oftare behöver höras samt att anmälan/ansökan behöver kompletteras. Enligt miljökontorets bedömning motsvarar handläggningen i genomsnitt 2 timmar. I genomsnitt utförs cirka 80 stycken provningar årligen. En förändring i taxan från 1,5 timmar till 2 timmar per ärende skulle medföra en ökad intäkt till miljönämnden om cirka 33 tkr.

Handläggning av köldmedierapporter

Nuvarande taxa

Handläggning av årlig kontrollrapport enligt 29 § förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen	0,5 x timavgift
--	------------------------

Enligt miljönämndens nuvarande taxa tas en avgift motsvarande 0,5 timmar ut för granskning av köldmedierapporter. Timavgiften är 820 kronor. Avgiften för granskningen är således 410 kronor. Enligt miljökontorets bedömning har ny lagstiftning medfört att den faktiska tiden för handläggningen i genomsnitt är längre än 0,5 timmar. Enligt miljökontorets bedömning motsvarar handläggningen i genomsnitt 1 timma. Uppskattningsvis handlar det om cirka 100 rapporter vilket skulle medföra en ökad intäkt till miljönämnden om 41 tkr.

Beslut

Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige i Mjölby kommun respektive Boxholms kommun att revidera ”Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen” enligt:

- Avgift för provning av värmepumpsanläggningar

Prövning av <u>anmälan/ansökan</u> enligt 17 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd att inrätta värmepumpsanläggning för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten.	<u>2 x timavgift</u>
--	-----------------------------

- Avgift för granskning av köldmedierapporter

Handläggning av årlig kontrollrapport enligt <u>15 § förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser.</u>	<u>1 x timavgift</u>
---	-----------------------------

Forts § 89

- Samt uppdatera taxan med korrekt hänvisning till förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser.

Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige i Mjölby kommun respektive Boxholms kommun att den reviderade taxan ska gälla från och med den 1 januari 2019.

—

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen, Mjölby kommun
Kommunstyrelsen, Boxholms kommun
Akten

§ 90

Information om miljökontorets hälsoskyddstillsyn**Sammanfattning**

Miljöinspektör David Hansevi informerar miljönämnden om miljökontorets tillsyn enligt miljöbalken av skolor och förskolor. Nämnden informeras om bedömningsgrunder och avvikelser som konstaterats i samband med tillsynen men som inte föranlett beslut om föreläggande. Därutöver ges även en utförlig beskrivning av och bakgrund till de delegationsbeslut som redovisas i samband med sammanträdet i oktober månad.

Redovisade delegationsbeslut

Beslut	Fastighetsbeteckning	Diarienummer
Beslut om att vidta åtgärder, underhåll	Tornet 1	2018:1180
Beslut om att vidta åtgärder, städning och rengöring	Fall 1:27	2018:1190
Beslut om att vidta åtgärder, städning och rengöring	Rydja 1:5	2018:1200
Beslut om att vidta åtgärder, ventilation	Rydja 1:5	2018:1200
Beslut om att vidta åtgärder, ventilation	Hargsgården 5:1	2018:1201
Beslut om att vidta åtgärder, ventilation	Normlösa 3:2	2018:1212
Beslut om att vidta åtgärder, ventilation	Häradsvallen 1:9	2018:1227
Beslut om att vidta åtgärder, städning	Uroxen 3	2018:1249

§ 91

Dnr 2018:7

Delegationsbeslut

Bakgrund

I enlighet med kommunallagen 7 kap 5-7 §§ kan en del beslut delegeras till anställd inom förvaltningen. Vid sammanträdet redovisas nedan angivna delegationsbeslut utifrån gällande delegationsordning.

Sammanfattning

För nämnden redovisas en lista över de beslut som fattas på delegation av anställda inom förvaltningen inom följande områden; miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen och tobakslagen.

Beslutsunderlag

Förteckning för perioden den 7 september 2018 – 4 oktober 2018, diarienummer 2018:7-9.

Beslut

Miljönämnden godkänner redovisningen.

—

Beslutet skickas till:

Akten

§ 92

Dnr 2018:8

Beslut från andra myndigheter och inkomna skrivelser

Bakgrund

Vid sammanträdet redovisas beslut av betydelse för miljönämnden som fattats av andra myndigheter samt skrivelser som inkommit till miljönämnden.

Beslutsunderlag

Lista med beslut från andra myndigheter, diarienummer 2018:8-9.

Beslut

Miljönämnden godkänner redovisningen.

—

Beslutet skickas till:

Akten

§ 93

Dnr 2018:208

Ekonomi

Bakgrund

Miljöchef Jenny Asp-Andersson redogör för nämndens ekonomiska ställning den 30 september 2018.

Beslutsunderlag

Rapport, diarienummer 2018:208-9.

Beslut

Redovisningen godkänns.

—

Beslutet skickas till:
Akten

§ 94

Information från möten och kurser

Sammanfattning

Den 25 september 2018 deltog miljöchef Jenny Asp-Andersson och ordförande Ellinor Karlsson (S) i Budgetberedning i Mjölby kommun.

§ 95

Deltagande vid möten och kurser

Bakgrund

Enligt arvodesbestämmelser antagna av kommunfullmäktige 2014-12-16 ska nämnden besluta om deltagande i kurser och konferenser. Nämnden ska även fatta beslut om rätt att sätta upp tid för övriga uppdrag.

Beslutsunderlag

- Kallelse till budgetberedning den 31 oktober 2018, Mjölby kommun.
- Kallelse till möte med revisorerna den 15 november 2018, Mjölby kommun.

Beslut

Ellinor Karlsson (S) ordförande och Stig Adolfsson (S) 1:e vice ordförande deltar budetberedningen den 31 oktober 2018

Ellinor Karlsson (S) ordförande, Stig Adolfsson (S) 1:e vice ordförande och Lennart Karlsson (M) 2:e vice ordförande deltar i möte med revisorerna (PwC) den 15 november 2018.

—
Beslutet skickas till:
Akten

§ 96

Omvärldsbevakning och information från miljökontoret

Sammanfattning

Miljöchef Jenny Asp-Andersson och miljöinspektör David Hansevi informerar nämnden om aktuella tidningsartiklar och inslag i media som berör nämndens verksamhetsområde samt om miljökontorets pågående arbete och aktuella händelser.

—