

Handläggare

Helena Westman  
Tfn 0142-859 09

Kommunstyrelsen

## **Förslag till organisation för hantering av kommunens samverkan kring säkerhet, brottsförebyggande och trygghetskapande arbete**

### **Bakgrund**

Som ett led i arbetet med att utveckla kommunens brottsförebyggande arbete gjordes under 2015 en utredning kring kommunens Brottsförebyggande råd, Kombrå. Utredningen var tänkt att ligga till grund för en utveckling av organisationen i sig och hur samverkan kring de brottsförebyggande frågorna hanteras i kommunen.

Genom utredningen framkom ett behov av att tydliggöra rådets roll inom det strategiska respektive det operativa. Utifrån det sågs behov av att arbeta vidare med sammansättning, struktur, mål, planering och uppföljning.

### **Sammanfattning**

För att skapa bättre förutsättningar för struktur och målstyrning av det brottsförebyggande arbetet föreslås att Kombrå i sin nuvarande form ska upplösas och arbetet istället anpassas till det ledningssystem som kommunen använder. På så sätt skulle frågan lättare kunna knytas både till rådande styrmodell och samverkansformer. Detta innebär även att samverkan kring de brottsförebyggande frågorna sammanförs med övriga trygghets- och säkerhetsfrågor i gemensamma forum då dessa redan styrts av gemensamt kommunmål och styrdokument.

Tre forum för trygghets- och säkerhetsfrågor föreslås inrättas:

- Kommunens trygghets- och säkerhetsråd – med fokus på dialog och externa aktörer
- Kommunstyrelsens utskott – med ansvar att bereda trygghets- och säkerhetsfrågor åt Kommunstyrelsen
- Kommunens strategiska nätverk för trygghet och säkerhet – med huvudansvar för verkställighet utifrån kommunmålet om ett tryggare och säkrare Mjölby kommun.

Missiv

Datum

2016-11-17

Diarienummer

KS/2016:37

För att inte tappa den lokala förankringen och vikten av brottsförebyggande arbete i kommunens samtliga orter så föreslås de tidigare Lokala arbetsgrupperna (LAG) i Mjölby, Skänninge och Mantorp finnas kvar.

**Kommunstyrelsen föreslås besluta**

- att** inrätta ett trygghets- och säkerhetsråd från och med 2017-01-01
- att** ge kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att ta fram ett förslag till uppdragsbeskrivning för ett trygghets- och säkerhetsråd
- att** inrätta ett utskott för trygghet och säkerhet kopplat till Kommunstyrelsen från och med 2017-01-01
- att** anta föreliggande förslag till uppdragsbeskrivning för trygghets- och säkerhetsutskottet

Kommunstyrelsens förvaltning

Dag Segrell  
Kommunchef

Helena Westman  
Säkerhetssamordnare

Handläggare

Helena Westman

Tfn 0142-859 09

## Förslag på ny organisation för hantering av kommunens samverkan kring säkerhet, brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete

### Bakgrund

Som ett led i arbetet med att utveckla kommunens brottsförebyggande arbete gjordes under 2015 en utredning kring kommunens Brottsförebyggande råd, Kombrå. Utredningen var tänkt att ligga till grund för en utveckling av organisationen i sig och hur samverkan kring de brottsförebyggande frågorna hanteras i kommunen.

### Syfte och mål

Syftet med denna skrivelse är att presentera ett förslag på hur samverkan kring de brottsförebyggande frågorna kan utvecklas och organiseras inom kommunen på bästa sätt. Målet är att få en framgångsrik samverkan i brottsförebyggande frågor vilket i sin tur är tänkt att leda till ett tryggare och säkrare Mjölby kommun.

### Sammanfattning av utredningen av Kombrå

Utifrån utredningen kan konstateras att rådet måste bestämma om det ska vara strategiskt eller operativt. Det i sin tur ligger till grund för att kunna arbeta vidare med sammansättning, struktur, mål, planering och uppföljning. Där följande punkter är av vikt att ta hänsyn till:

- **Deltagarsammansättningen:** behöver redogöra för representation, roll och krav på engagemang, mandat och uppdaterade ersättare.
- **Struktur:** gällande såväl arbetsform som informationsflöde behöver tydliggöras och synliggöras.
- **Målstyrning:** behöver byggas kring en tydlig modell, med målformulering, verksamhetsplanering och uppföljning. Målen behöver utgå från kommunmålet ”Invånarna i Mjölby kommun ska känna sig allt mer trygga och säkra” och handlingsprogrammet för trygghet och säkerhet. Verksamhetsplaneringen måste även kopplas till förvaltningarnas eget brottsförebyggande arbete, samt löpa genom samtliga arbetsgrupper kopplade till rådet.

### Förslag på ny organisation

För att skapa bättre förutsättningar för struktur och målstyrning av det brottsförebyggande arbetet föreslås att Kombrå i sin nuvarande form ska upplösas och arbetet istället anpassas till det ledningssystem som kommunen använder. På så sätt skulle frågan lättare kunna knytas både till rådande styrmodell och samverkansformer. Inom ramen för ledningssystemet är det viktigt att tydliggöra såväl roller och ansvar som samspel och samverkan.

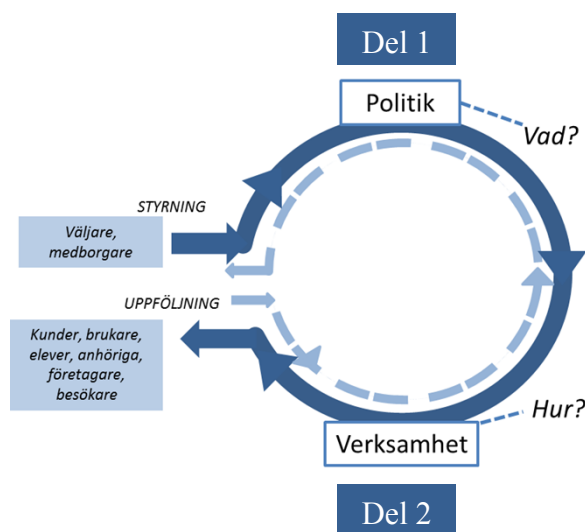
Postadress	Besöksadress	Telefon	Internetadress	Bankgironummer
Mjölby kommun Kommunstyrelsens förvaltning 595 80 MJÖLBY	Burensköldsvägen 11-13	0142 - 850 00 Telefax 0142-851 20	www.mjolby.se e-postadress kommunstyrelsen@mjolby.se	791-9848

Datum  
2016-11-17

Diarienummer  
KS/2016:37

Kommunens brottsförebyggande arbete ska utgå från kommunmålen och det av fullmäktige beslutade handlingsprogrammet för trygghet och säkerhet. Arbetet bör sedan delas upp i två delar, där en del handlar om fortsatt dialog med medborgare och verksamma aktörer i kommunen som grund för att kunna vidareutveckla mål och styrning av kommunens arbete. Den andra delen handlar om verkställande av mål och utpekade prioriterade områden i samverkan.

De två delarna kan också illustreras genom denna modell, där del ett motsvarar politikens ansvar och del två verksamhetens.



### Kommunens trygghets- och säkerhetsråd

Baserat på ovan resonemang föreslås det brottsförebyggande rådet att utvecklas till ett trygghets- och säkerhetsråd med fokus på dialog och samverkan med viktiga externa aktörer i kommunens geografiska område. Rådet föreslås ledas av en representant för kommunstyrelsen och andra medlemmar skulle till exempel vara nämndsordföranden för berörda nämnder, Polisen, Bostadsbolag, Cityföreningar, Svenska kyrkan, pensionärsföreningar, brottsofferjouren, Region Östergötland, representant för någon ungdomsgrupp etc. Rådets syfte skulle vara att i dialog med externa aktörer skapa en lägesbild över den upplevda tryggheten i kommunen och med fokus på trygghetsskapande åtgärder identifiera prioriterade frågor och samverkansbehov. Rådet föreslås sammankallas två gånger om året och resultatet förvaltas vid uppföljning av kommunmålen för att tas hänsyn till i nya målvärden och åtaganden, samt genom kommunens strategiska nätverk för trygghets- och säkerhetsfrågor. Rådets uppgift blir således att i dialog med medborgaren inventera och prioritera kommunens insatser (*Vad*) som ska göras inom det trygghets- och säkerhetsskapande arbetet. Sekreterare för rådet föreslås en tjänsteman från trygghets- och säkerhetsenheten att vara.

### Kommunstyrelsens utskott för trygghet och säkerhet

För att ytterligare stärka kommunens arbete med trygghets- och säkerhetsfrågor föreslås inrättandet av ett särskilt utskott för trygghet och säkerhet under Kommunstyrelsen. Utskottet ska ansvara för att arbeta med och politiskt bereda frågor gällande det strategiska och kommunövergripande trygghets- och säkerhetsarbetet. Utskottet ansvarar för trygghets- och

**Postadress**  
Mjölby kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
595 80 MJÖLBY

**Besöksadress**  
Burensköldsvägen 11-13

**Telefon**  
0142 - 850 00  
**Telefax**  
0142-851 20

**Internetadress**  
www.mjolby.se  
**e-postadress**  
kommunstyrelsen@mjolby.se

**Bankgironummer**  
791-9848

Datum  
2016-11-17

Diarienummer  
KS/2016:37

säkerhetsfrågorna i första hand genom strategiska diskussioner, uppföljning och informationsutbyte. Exempel på frågor som bör hanteras av utskottet är krisberedskap, informationssäkerhet, olycks- och skadeförebyggande arbete, säkerhetsskydd, brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete.

Utskottet föreslås bestå av tre ordinarie ledamöter och två ersättare där en ordförande och en vice ordförande utses av kommunstyrelsen. Utskottet föreslås sammankallas fyra gånger per år och behandlar då de ärenden som överlämnats till utskottet av utskottets ordförande, kommunchefen eller biträdande kommunchefen. Föredragande tjänsteman i utskottet bör vara biträdande kommunchef som är verksamhetsansvarig för samordningen av trygghets- och säkerhetsfrågor i kommunen.

Trygghets- och säkerhetsutskottets uppdrag och arbetsformer bör formuleras utförligare i en uppdragsbeskrivning kopplat till kommunstyrelsens reglemente.

### **Kommunens strategiska nätverk**

Kommunens tjänstemannaledning arbetar idag i strategiska nätverk för att samverka kring åtgärder som leder till att kommunmålen uppfylls. För en tydlig styrnings- och ledningsmodell föreslås även trygghets- och säkerhetsfrågorna hanteras på samma sätt. Det skulle innebära inrättandet av ett strategiskt nätverk med huvudansvar för verkställighet kring de frågor som berörs inom ramen för kommunmålet om ett tryggare och säkrare Mjölby kommun. Sammanfattande för nätverket skulle en utpekad medlem ur kommunens ledningsgrupp vara, och uppdraget kan rotera över tid. Permanenta medlemmar i nätverket föreslås Utbildningsförvaltningen, Omsorgs- och socialförvaltningen, Service- och teknikförvaltningen, Räddningstjänsten, Kultur- och fritidsförvaltningen och Kommunstyrelsens förvaltning att vara. Övriga aktörer (interna och externa) kallas in vid behov.

Nätverkets uppdrag är att utifrån kommunmål och åtaganden planera, samordna, genomföra och följa upp strategiska åtgärder som leder till måluppfyllelse. Kommunens handlingsprogram för trygghet och säkerhet är en viktig utgångspunkt för nätverkets arbete. Det strategiska nätverket bereder, lägger förslag och avrapporterar regelbundet till ledningsgruppen. Det operativa arbetet som initieras genom det strategiska nätverket ska ha avsättning antingen inom den ordinarie verksamheten eller i tillfälligt sammansatt projektgrupper. Nätverkets uppgift blir således att genom samverkan formulera kommunens *Hur* det redan formulerade *Vad* ska göras inom säkerhetsarbetet, det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet.

För att inte tappa den lokala förankringen och vikten av brottsförebyggande arbete i kommunens samtliga orter så föreslås de tidigare Lokala arbetsgrupperna (LAG) i Mjölby, Skänninge och Mantorp finnas kvar. LAG-grupperna avrapporterar till det strategiska nätverket och det strategiska nätverket kan också lämna uppdrag till LAG-grupperna. LAG-grupperna ska även fortsättningsvis bestå av såväl interna som externa aktörer med bäring på det lokalområde LAG-gruppen tillhör. Uppdraget är att underhålla en lägesbild på orten, lyfta aktuella problem, initiera lokala åtgärder eller/och vidarebefordra större frågor för central hantering i det strategiska nätverket.

**Postadress**  
Mjölby kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
595 80 MJÖLBY

**Besöksadress**  
Burensköldsvägen 11-13

**Telefon**  
0142 - 850 00  
**Telefax**  
0142-851 20

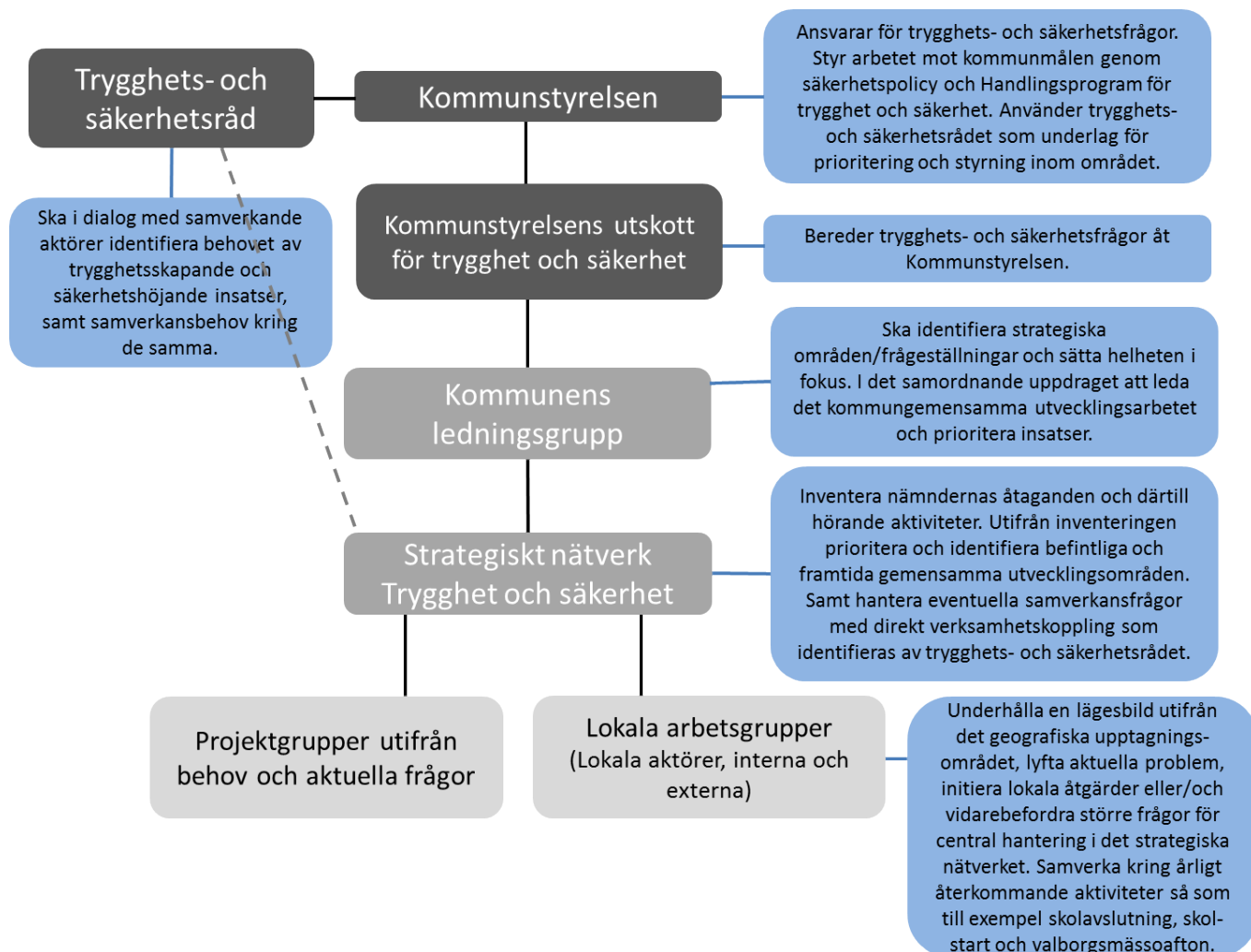
**Internetadress**  
www.mjolby.se  
**e-postadress**  
kommunstyrelsen@mjolby.se

**Bankgironummer**  
791-9848

Datum  
2016-11-17

Diarienummer  
KS/2016:37

Bild. 1 Föreslagen ny organisation för hantering av frågor rörande säkerhet, brottsförebyggande och trygghetsskapande.



**Postadress**  
Mjölby kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
595 80 MJÖLBY

**Besöksadress**  
Burensköldsvägen 11-13

**Telefon**  
0142 - 850 00  
**Telefax**  
0142-851 20

**Internetadress**  
[www.mjolby.se](http://www.mjolby.se)  
**e-postadress**  
[kommunstyrelsen@mjolby.se](mailto:kommunstyrelsen@mjolby.se)

**Bankgironummer**  
791-9848

Handläggare

Helena Westman

Tfn 0142-859 09

## Sammanfattning av utredning av Kombrå

Utredningen av Kombrå har bestått av två delar. En utredning gjord med hjälp av universitetet i form av en mastersuppsats inom HR-programmet. Inom ramen för den utredningen har tjänstemannarepresentanter från såväl Styrgrupp som lokala arbetsgrupper intervjuats. Utöver denna utredning har kommunen kompletterat med egna intervjuer av politikerrepresentanter för Styrgruppen. Denna sammanfattning är tänkt att knyta ihop de två intervjustudierna och genom det försöka identifiera såväl positiva som utvecklingsbara delar av Kombrås nuvarande organisation och arbetsordning.

### Positiva synpunkter

Det betonas att syftet med rådet, att lyfta fram och samverka kring brottsförebyggande frågor är viktigt. Såväl politiker som tjänstemän är överens om att Kombrå ger möjlighet till ett gott nätverkande både internt och externt. Politikerna upplever att detta beror på en bra deltagarsammansättning och att mötena är snabba med praktiska resultat. Tjänstemännen å sin sida uppskattar informationsutbytet som forumet ger möjlighet till.

### Negativa synpunkter

Samtidigt som rådets deltagarsammansättning anses bra så upplever såväl politiker som tjänstemän brister i kontinuitet och mandat hos rådets deltagare. Detta upplevs i sin tur påverka rådets effektivitet. Tjänstemännen upplever dessutom brister i organisering, struktur och kommunikation. Vilket i sin tur leder till brister i målfokusering och uppföljning. Något som även politikerna instämmer i.

### Utvecklingsområden

Politikerna upplever att rådet skulle kunna utvecklas genom att tydligare klargöra vad det innebär att jobba i ett råd. Samtidigt tycker de att det behövs en tydligare koppling till verksamhetsmålen och eventuellt utsedda fokusområden att koncentrera sig på för att på så sätt öka effektiviteten ute i verksamheterna mellan rådets möten. Tjänstemännen i sin tur tror att rådets arbete skulle kunna utvecklas genom en tydligare struktur på hela organisationen, där beskrivning av roller, ansvar och beslutsfattande samtidigt som informationsflödet i rådet förbättras är två väsentliga delar.

### Slutsatser utvecklingspunkter för rådet

Sammanfattningsvis kan konstateras att rådet i ett första skede måste bestämma om det ska vara strategiskt eller operativt. Det i sin tur ligger till grund för att kunna arbeta vidare med sammansättning, struktur, mål, planering och uppföljning.

---

**Postadress**

Mjölby kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
595 80 MJÖLBY

**Besöksadress**

Burensköldsvägen 11-13

**Telefon**

0142 - 850 00

**Telefax**

0142-851 20

**Internetadress**

[www.mjolby.se](http://www.mjolby.se)

**e-postadress**

[kommunstyrelsen@mjolby.se](mailto:kommunstyrelsen@mjolby.se)

**Bankgironummer**

791-9848

Datum

Diarienummer

- **Deltagarsammansättningen:** behöver redogöra för roll och krav på engagemang, mandat och uppdaterade ersättare.
- **Struktur:** gällande såväl arbetsform som informationsflöde behöver tydliggöras och synliggöras.
- **Målstyrning:** behöver byggas kring en tydlig modell, med målformulering, verksamhetsplanering och uppföljning. Målen behöver utgå från kommunmålet och handlingsprogrammet för trygghet och säkerhet. Verksamhetsplaneringen måste även kopplas till förvaltningarnas eget brottsförebyggande arbete, samt löpa genom samtliga arbetsgrupper kopplade till rådet.

Kommunstyrelsens förvaltning

Helena Westman  
Säkerhetssamordnare



Handläggare

Helena Westman

Tfn 0142-859 09

## Uppdragsbeskrivning och arbetsformer för kommunens trygghets- och säkerhetsutskott

### Uppdragsbeskrivning

Trygghets- och säkerhetsutskottet ska under kommunstyrelsen ansvara för att arbeta med och politiskt bereda frågor gällande krisberedskap, informationssäkerhet, olycks- och skadeförebyggande arbete, säkerhetsskydd, brottsförebyggande och trygghetskapande arbete. Det ankommer på utskottet att särskilt ansvara för trygghets- och säkerhetsfrågorna i första hand genom strategiska diskussioner och informationsutbyte.

### Sammansättning

Kommunstyrelsens trygghets- och säkerhetsutskott består av tre ledamöter och två ersättare.

Kommunstyrelsen väljer för den tid styrelsen bestämmer bland utskottets ledamöter en ordförande och en vice ordförande.

Om ordföranden i utskottet på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra sitt uppdrag för en längre tid, får kommunstyrelsen utse en annan ledamot i utskottet att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter.

### Ersättares tjänstgöring

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. Ersättare ska inkallas till tjänstgöring i den av kommunstyrelsen vid valet bestämda ordningen.

Ersättare som inte tjänstgör har yttranderätt med inte förslagsrätt vid utskottets sammanträden.

Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionella val, ska fyllnadsval snarast förrättas.

En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av sammanträde, ska snarast anmäla detta till utskottets sekreterare som kallar ersättare. Den ersättare kallas som står i tur att tjänstgöra.

Datum  
2016-11-18

Diarienummer  
KS/2016:37

## Sammanträden

Utskottet sammanträder på dag och tid som utskottet bestämmer. Sammanträde ska också hållas när ordföranden anser att det behövs.

Utskottet får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande.

I fråga om kallelse, jäv, justering, anslag samt reservation gäller vad som är föreskrivet för kommunstyrelsen i kommunallagen och i kommunstyrelsens reglemente.

De ärenden som berör krisberedskap, informationssäkerhet, olycks- och skadeförebyggande arbete, säkerhetsskydd, brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete och som ska avgöras i kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige ska, i den mån beredning behövs, beredas av trygghets- och säkerhetsutskottet.

Trygghets- och säkerhetsutskottets ordförande, kommunchefen och utvecklingschefen överlämnar ärenden till trygghets- och säkerhetsutskottet.